

12/XXVII/2026

UCHWAŁA NR
RADY MIASTA SIEMIANOWIC ŚLĄSKICH

z dnia 2026 r.

w sprawie rozpatrzenia petycji

Na podstawie art. 18b ust. 1, art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 1153 z późn.zm.) oraz art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (t.j. Dz. U. z 2018 r. poz. 870)

**Rada Miasta Siemianowic Śląskich
uchwala:**

§ 1. 1. Nie uwzględnia się petycji w sprawie podjęcia działań zmierzających do uchwalenia lokalnych regulacji dotyczących ograniczenia nocnej sprzedaży napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży na obszarze gminy Siemianowice Śląskie.

2. Nie uwzględnia się petycji w sprawie podjęcia działań w przedmiocie wprowadzenia regulacji prawnej dotyczącej uporządkowania liczby zezwoleń i zasad usytuowania miejsc sprzedaży i podawania alkoholu na terenie gminy Siemianowice Śląskie.

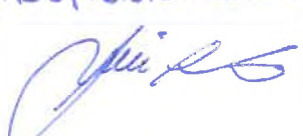
§ 2. Uzasadnienie rozpatrzenia petycji stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Miasta.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Miasta
Siemianowic Śląskich

Adam Cebula

PROJEKTOWADCA
KONIECZNA SKARG, WNIOSKÓW I PETYCJI


Sprawdzono pod względem
formalno-prawnym
RADCA PRAWNY
nr KT-3888

Maciej Bientak

Uzasadnienie

Do Rady Miasta Siemianowic Śląskich w dniu 15 października 2025 r. wpłynęło pismo o podjęcie przez Radę działań zmierzających do przyjęcia na poziomie gminy regulacji w zakresie ograniczenia godzin nocnej sprzedaży napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży oraz uporządkowania liczby zezwoleń i zasad usytuowania miejsc sprzedaży i podawania alkoholu na terenie gminy. Rada Miasta na XXIV Sesji w dniu 30 października 2025 r. przekazała przedmiotową petycję do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji celem rozpatrzenia. Komisja na swoje posiedzenie zaprosiła Autora pisma, który nie stawiał się na posiedzenie oraz Radcę Prawnego Urzędu Miasta.

Komisja po dokonaniu analizy treści pisma oraz zakresu proponowanych regulacji prawnych, stosownie do art. 222 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeksu postępowania administracyjnego (tj. Dz. U. z 2025 r. poz.1691) dalej k.p.a. który stanowi, że o charakterze pisma decyduje jego treść, a nie forma zewnętrzna uznała, że pismo spełnia przesłanki określone w art. 2 ust. 3 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (tj. Dz. U. z 2018 r. poz. 870), tj. zawiera żądanie dotyczące podjęcia działań mieszczących się w zakresie zadań i kompetencji organu gminy, mających na celu zmianę obowiązujących przepisów prawa miejscowego. Postulowane przez autora pisma działania zmierzałyby bowiem do uchwalenia aktu prawa miejscowego w rozumieniu art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tj. Dz.U. z 2025 r. poz.1153), ustanawiającego powszechnie obowiązujące ograniczenia w zakresie nocnej sprzedaży napojów alkoholowych. W związku z powyższym pismo zostało zakwalifikowane do rozpatrzenia jako petycja, a nie wniosek w rozumieniu art. 241 k.p.a.

W odniesieniu do zamieszczonej w piśmie propozycji podjęcia przez Radę Miasta uchwały w przedmiocie uporządkowania liczby zezwoleń i zasad usytuowania miejsc sprzedaży i podawania alkoholu na terenie gminy, przyjdzie zauważyć że Rada Miasta w tym przedmiocie podjęła uprzednio uchwałę. W gminie Siemianowice Śląskie obowiązuje uchwała nr 613/2018 Rady Miasta Siemianowic Śląskich z dnia 14 czerwca 2018 r. w sprawie ustalenia maksymalnej liczby zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych i zasad usytuowania miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych na terenie miasta Siemianowice Śląskie. Uchwała ta została opublikowana w Dzienniku Urzędowym Województwa Śląskiego (Dziennik Urzędowy Województwa Śląskiego z 2018 r. poz. 3919). Stąd też petycję w tym zakresie przyjdzie uznać za bezzasadną.

Natomiast w odniesieniu do zamieszczonej w petycji propozycji podjęcia działań zmierzających do wprowadzenia regulacji prawnej dotyczącej zakazu nocnej sprzedaży napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży na obszarze gminy Siemianowice Śląskie w godzinach nocnych wskazania wymaga, że ustawa z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (tj. Dz. U. z 2023 poz. 2151) przyznaje gminom kompetencje w zakresie kształtowania lokalnej polityki alkoholowej. Wprowadzenie regulacji ograniczających sprzedaż napojów alkoholowych, w tym nocną sprzedaż alkoholu przeznaczonego do spożycia poza miejscem sprzedaży, ma jednak charakter fakultatywny. Podjęcie uchwały na podstawie art. 12 ust. 4 ustawy wymaga wykazania istnienia realnych i konkretnych przesłanek uzasadniających ingerencję w sferę praw i wolności. Zgodnie z utrwalonym orzecznictwem, w tym wyrokiem Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Rzeszowie z 22 maja 2019 r. sygn. akt II SA/Rz 200/19, konieczne jest wykazanie, że nocna sprzedaż alkoholu faktycznie występuje na danym obszarze, że rodzi realne zagrożenie dla bezpieczeństwa, porządku publicznego, zdrowia lub moralności publicznej oraz że wprowadzenie zakazu pozostaje środkiem adekwatnym i skutecznym dla neutralizacji tych zagrożeń.

Komisja w tym zakresie zasięgnęła opinii Komendanta Komendy Miejskiej Policji, Miejskiej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych, Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej, Straży Miejskiej oraz Ośrodka Interwencji Kryzysowej w Siemianowicach Śląskich. Z opinii Policji wynika, że wprowadzenie ograniczenia w zakresie sprzedaży alkoholu wpłynie niewątpliwie na poprawę bezpieczeństwa publicznego, redukcję przestępstw i wykroczeń (zniszczeń mienia, bójek i pobić, rozbojów zakłócania spokoju itp.). Ograniczenie dostępu do alkoholu zmniejszy z pewnością liczbę incydentów związanych z jego nadużywaniem, dotyczących między innymi szeroko rozumianej przemocy domowej. Z opinii Miejskiej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych wynika z kolei, że wprowadzenie takiej regulacji poprawi bezpieczeństwo mieszkańców Siemianowic Śląskich. W ocenie Komendanta Straży Miejskiej decyzja w tej sprawie powinna być poprzedzona analizą danych pochodzących z właściwych służb oraz oceną rzeczywistych potrzeb lokalnej społeczności.

Podkreślenia wymaga, że na chwilę obecną prowadzone są prace legislacyjne nad zmianami w ustawie z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi,

zmierzające do wprowadzenia jednolitych, ogólnokrajowych zasad ograniczających sprzedaż napojów alkoholowych w godzinach nocnych (tzw. „prohibicji nocnej”) zob. – druk nr 2007 Poselski projekt ustawy o zmianie ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi oraz ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych. Proponowane zmiany w przepisach ustawy przewidują, między innymi zakaz sprzedaży alkoholu w godzinach nocnych na obszarze całego kraju oraz ograniczenia sprzedaży alkoholu na stacjach paliw.

Mając na względzie powyższe podejmowanie lokalnych regulacji w tym zakresie byłoby obecnie działaniem przedwczesnym i mogłoby pozostawać w sprzeczności z kierunkiem projektowanych rozwiązań ustawowych.

Dodania wymaga, że skuteczne przeciwdziałanie problemom w ww. obszarze powinno opierać się na działaniach kompleksowych, obejmujących przede wszystkim edukację, profilaktykę, zwiększenie obecności służb porządkowych w przestrzeni publicznej.

Mając na uwadze powyższe, Rada Miasta uznała petycję za niezaskługującą na uwzględnienie.

Pouczenie:

Zgodnie z art. 13 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014r. o petycjach, sposób załatwienia petycji nie może być przedmiotem skargi.

