

Siemianowice Śląskie, dnia 11 grudnia 2025 r.

PR.0012.1.12.2025

**Rafał Piech
Prezydent Miasta
Siemianowice Śląskie**

**Opinia Komisji Finansowo-Budżetowej Rady Miasta Siemianowic Śląskich
projektu wieloletniej prognozy finansowej na lata 2026- 2042
oraz w sprawie projektu budżetu na 2026 rok**

Zgodnie z art. 238 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (t. j. Dz. U. z 2025 r., poz. 1483) Prezydent Miasta Siemianowice Śląskie w dniu 15 listopada 2025 r. przedłożył projekt uchwały budżetowej wraz z uzasadnieniem Radzie Miasta Siemianowic Śląskich. Na podstawie uchwały nr 734/2010 Rady Miasta Siemianowic Śląskich z dnia 28 października 2010 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej wraz ze zmianami, zgodnie z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (t. j. Dz. U. z 2025 r., poz. 1483) Komisja Finansowo – Budżetowa przedkłada Radzie Miasta Siemianowic Śląskich opinię końcową o projekcie uchwały budżetowej na rok 2026 przedstawionej przez Prezydenta Miasta oraz projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2026-2042. Po szczegółowej analizie przedłożonego projektu budżetu miasta na rok 2026 oraz wieloletniej prognozy finansowej na lata 2026-2042 Komisja Finansowo- Budżetowa pozytywnie opiniuje projekt uchwały budżetowej na 2026 r. przedłożony przez Prezydenta Miasta Siemianowice Śląskie oraz projekt uchwały Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2026-2042.

UZASADNIENIE:

Komisja Finansowo– Budżetowa na posiedzeniach w dniach 24 listopada, 2 grudnia oraz 10 grudnia 2025 r. dokonała analizy przedłożonych projektów uchwał wieloletniej prognozy finansowej na lata 2026 -2042 oraz uchwały budżetowej na 2026 rok.

Komisja Finansowo – Budżetowa po wysłuchaniu zaproszonych gości oraz szczegółowym zapoznaniu się z projektami w/w uchwał, opinią Komisji Rozwoju Miasta i Inwestycji, opinią Komisji Rewizyjnej, która stanowią integralną część opinii stwierdza co następuje:

1. Dochody budżetu miasta wynoszą **709 620 670,59 zł.** w tym:
 - dochody bieżące **606 906 986,19 zł.**
 - dochody majątkowe **102 713 684,40 zł.**
2. Wydatki budżetu miasta wynoszą **735 296 840,34 zł.** w tym:
 - wydatki bieżące **606 563 395,60 zł.**
 - wydatki majątkowe **128 733 444,74 zł.**

12.12.2025, *h*

3. Planowany deficyt **25 676 169,75 zł.**
4. Planowane przychody budżetu miasta **32 176 196,75 zł.**
5. Planowane rozchody budżetu miasta **6 500 000,00 zł.**
6. Komisja z niepokojem odnotowuje, że zadłużenie miasta wynosi obecnie **182 800 000 zł**, co stanowi znaczące obciążenie dla budżetu. Planowane dalsze zobowiązania w postaci:
 - **Emisji obligacji komunalnych na kwotę 31 000 000 zł,**
 - **Krótkoterminowego kredytu w rachunku bieżącym na kwotę 10 000 000 zł,**Zobowiązania te spowodują dalszy wzrost zadłużenia Miasta i mogą prowadzić do ograniczenia możliwości realizacji strategicznych inwestycji w przyszłości. Komisja zaleca opracowanie planu restrukturyzacji zadłużenia oraz wdrożenie wieloletniego programu naprawczego w celu ograniczenia ryzyka finansowego.
7. Planowane kwoty długu przedstawione w wieloletniej prognozie finansowej na lata 2026 – 2042 spełniają wymogi art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.
8. Projekt budżetu miasta pod względem merytorycznym obejmuje możliwe do uzyskania dochody własne Miasta oraz wydatki na realizację obligatoryjnych zadań własnych jak też zadań zleconych.
9. Komisja Finansowo- Budżetowa na posiedzeniu 10 grudnia 2025 r. zapoznała się z opiniami Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach. Opinia dot. wieloletniej prognozy finansowej na lata 2026-2042 oraz możliwości sfinansowania deficytu zostały opatrzone uwagami natomiast opinia dot. budżetu na 2026 rok jest pozytywna. Komisja podziela uwagi RIO oraz wzywa do uwzględnienia zastrzeżeń i uwag przy konstruowaniu przyszłych budżetów.
10. Po analizie całości materiałów przedłożonych do zaopiniowania, Komisja Finansowo – Budżetowa stwierdza, że projekt uchwały budżetowej jest kompletny i został sporządzony w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej w zakresie dochodów i wydatków zgodnie z wymogami art. 212 i art. 214 ustawy o finansach publicznych.
11. Komisja Finansowo- Budżetowa, po przeprowadzeniu szczegółowej analizy projektu budżetu Miasta Siemianowice Śląskie na rok 2026 oraz projektu Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2026-2042, a także zapoznaniu się z opinią Regionalnej Izby Obrachunkowej, przedstawia poniższe uwagi, analizy oraz zalecenia.

W oparciu o wykonanie budżetu za III kwartał 2025 roku oraz doświadczenia lat poprzednich, w opinii Komisji wydatki zawarte w projekcie budżetu na 2026 rok w dziale 801 oświata i wychowanie są niedoszacowane. Komisja zwraca uwagę na brak wdrożeń działań naprawczych takich jak:

- konsolidacja placówek edukacyjnych,
- tworzenie Centrum Usług Wspólnych w oświacie,
- ograniczenia finansowania niepublicznych placówek oświatowych.

Komisja podczas analizy budżetu na 2026 r. zwróciła się z wnioskiem do Prezydenta Miasta o zlecenie audytu zewnętrznego dot. optymalizacji kosztów w placówkach oświatowych zwłaszcza w zakresie infrastruktury i kosztów osobowych z propozycją różnych wariantów na kolejne lata z uwzględnieniem procesów demograficznych.

Komisja zaniepokojona jest sytuacją Szpitala Miejskiego. Biorąc pod uwagę problemy w służbie zdrowia przekładające się na sytuację finansową szpitala w opinii Komisji zaplanowane środki na podniesienie wkładu w szpitalu są niewystarczające i nie stanowią rozwiązania pogłębiającego się problemu zadłużania. W związku z tym Komisja rekomenduje przygotowanie strategii zarządzania szpitalem w związku z ogólnopolską sytuacją w zakresie finansowania służby zdrowia.

Komisja pozytywnie opiniuje ilość zaplanowanych inwestycji lecz zwraca uwagę, że istotną ich część stanowią inwestycje z lat ubiegłych. Komisja wnioskuje o przygotowanie terminowego harmonogramu inwestycji na rok 2026 r.

Podsumowując Komisja Finansowo- Budżetowa wzywa do podjęcia działań naprawczych w następujących obszarach:

- redukcja zadłużenia miasta,
- optymalizacja wydatków na oświatę i ochronę zdrowia poprzez wprowadzenie systemowych reform,
- priorytetyzacja inwestycji strategicznych i realnych do realizacji,
- poszukiwanie oszczędności w wydatkach bieżących we wszystkich wydziałach Urzędu Miasta oraz jednostkach miejskich.

Brak wdrożenia powyższych zaleceń może doprowadzić do dalszego pogorszenia sytuacji finansowej miasta oraz ograniczenia jego potencjału rozwojowego.

Biorąc powyższe pod uwagę Komisja Finansowo-Budżetowa postanowiła jak w sentencji.

Głosowanie: za – 2, przeciw- 0 , wstrzymujących- 1.

-projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2026-2042

Głosowanie: za – 3, przeciw- 0, wstrzymujących- 0.

- projekt uchwały w sprawie uchwalenia budżetu miasta na 2026 rok

Głosowanie: za – 3, przeciw- 0, wstrzymujących- 0.

**Przewodniczący
Komisji Finansowo- Budżetowej**

Wojciech Okoń

PR.0012.4.11.2025

**Komisja Finansowo - Budżetowa
Rady Miasta Siemianowic Śląski**

**Opinia
Komisji Rozwoju Miasta i Inwestycji Rady Miasta
w sprawie projektu budżetu miasta na rok 2026**

Komisja Rozwoju Miasta i Inwestycji na posiedzeniach w dniach 20 listopada oraz 25 listopada przeanalizowała projekt Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2026-2042 oraz projekt budżetu miasta Siemianowic Śląskich na 2025r. i wysłuchała zaproszonych gości.

Komisja zauważyła, że dochody miasta na rok w 2026 zostały zaplanowane na poziomie wyższym o 7,04 % w stosunku do stanu dochodów planowanych na rok bieżący, w kwocie 709 620 670,59 zł. Wydatki miasta na 2026 rok oszacowano na kwotę 735 296 840,34 zł tym samym szacowany deficyt miasta wyniesie 25 676 169,75 zł. Deficyt w stosunku do roku bieżącego, który w zeszłorocznym projekcie szacowany był na kwotę 24 733 802,74, stanowi niewielki wzrost w kwocie prognozowanej.

Znacząco niepokoi fakt, że przyszłoroczny deficyt planuje się pokryć z wyemitowania obligacji na kwotę 24 500 000,00 zł. oraz z niewykorzystanych wolnych środków, w kwocie 841 827,51 zł z art 217 ust. 2 pkt 6, a także z art.5 ust 1 pkt 2 ustawy i dotacji na realizację programu, projektu (...) w kwocie 334 342,24 zł. Kwota wyemitowanych obligacji w roku 2026 wzrośnie o 19,59% w stosunku do roku obecnego, 2025.

Dodatkowo miasto zamierza ustalić limit zobowiązań:

- emisji obligacji komunalnych w wysokości 31 000 000,00 zł
- krótkoterminowego kredytu w rachunku bieżącym w wysokości 10 000 000,00zł

Jak co roku jednym z najbardziej obciążających części budżetu jest dział 801 w planowanych wydatkach miasta na 2026 rok to kwota 211 684 887,06 zł. Kwota ta jest o 25 926 794,9 zł wyższa od kwoty wynikającej z danych z budżetu w 2025 roku. Niepokojący

jest stosunek całościowej kwoty wydatków na oświatę w stosunku do planowanych wydatków inwestycyjnych w tym dziale, które planowane są na kwotę 32 917 104,95 zł, co stanowi 15,55 % wydatków w tym dziale, a tym samym jest mniejsza niż kwota zaplanowana w budżecie na kończący się rok 2025.

Komisja kolejny raz zwraca uwagę na wysokie koszty utrzymania oświaty przez gminę wynikające z niewystarczającej ilości środków z budżetu państwa.

Dodatkowo należy zaznaczyć, że w projekcie budżetu mają się znaleźć dodatkowe środki na spłatę odroczonej płatności z tytułu składek na ubezpieczenia społeczne i Fundusz Pracy (zaciągniętych prolongat) przez Dyrektorów Placówek Oświatowych wobec ZUS. Ponadto komisja powzięła informację o niedoszacowaniu wydatków w tym dziale 801 (oświata i wychowanie) w projekcie budżetu na rok 2026r.

Kolejny rok z rzędu dostrzegamy pogarszającą się sytuację spółki Szpital Miejski, wynikającą w dużej mierze z niewystarczającego finansowania jej działalności przez Narodowy Fundusz Zdrowia. Zabezpieczona w budżecie kwota 6 864 772,56 zł z pewnością jest kwotą niewystarczającą na pokrycie realnych potrzeb Szpitala. Mamy świadomość, że bez odpowiednich działań systemowych na poziomie krajowym w kolejnych latach kwoty, którymi miasto będzie musiało wspomagać działalność Szpitala będą coraz wyższe.

Mimo prób łączenia oddziału położniczo – ginekologicznego z Siemianowic Śląskich z szpitalem Bonifratów w Katowicach, kwota w budżecie zwiększyła się w stosunku do roku 2025.

Podobnie jak w latach poprzednich wyrażamy zadowolenie z kontynuacji inwestycji z zakresu termomodernizacji budynków w zasobach i na utrzymaniu gminy mających na celu zmniejszenie kosztów eksploatacyjnych w przyszłości oraz działań zmierzających do poprawy infrastruktury drogowej. Niewątpliwie raport przedstawiony kilka miesięcy temu Radzie Miasta, pokazuje, że miasto idzie w dobrym kierunku jeśli chodzi o zmniejszenie kosztów eksploatacyjnych.

Duże wątpliwości stanowią również założenia wydatków majątkowych budżetu miasta na rok 2026. Wydatki te kształtują się ogółem na kwotę 128 733 444,74zł, co stanowi spadek do roku 2025 o kwotę 41 196 647, 21 zł.

Do największych projektów należą:

- budowa i modernizacja układu drogowego na obszarze Srokowiec;
- rewitalizacja obszarów miejskich;
- termomodernizacja budynków użyteczności publicznej;
- żłobek miejski;
- farma fotowoltaiczna;
- uzbrojenie terenu w „sektorze 33”

Powyższe projekty od lat czekają na realizację, biorąc pod uwagę bardzo trudną sytuację finansową miasta istnieją obawy, że po raz kolejny nie dojdzie do realizacji niektórych założonych celów.

Najważniejszą kwestią dla Komisji Rozwoju Miasta i Inwestycji jest kwota długu, która ma wynieść w roku 2026 : 182 800 000,00 zł, a w Wieloletniej Prognozie Finansowej z dnia 15 listopada 2024 miała wynosić 158 300 000,00 zł, co stanowi różnicę w kwocie 24 500 000,00 zł, (13,4 %) rok do roku.

Komisja Rozwoju Miasta i Inwestycji wnioskuję o umieszczenie w budżecie na rok 2026 zabezpieczonych środków w kwocie 480 000 zł na małe boisko wielofunkcyjne przy szkole Katolik przy ulicy 1 Maja 1.

Głosowanie: za – 3 , przeciw –0 , wstrzymało się – 0.

Komisja Rozwoju Miasta i Inwestycji wnioskuję o zmniejszenie w budżecie na rok 2026 zabezpieczonych środków w kwocie 250 000 zł na 200 000 zł budowa placu zabaw przy Przedszkolu Nr 12 ul. Ówsińska 12.

Głosowanie: za – 3 , przeciw –0 , wstrzymało się – 0.

Komisja Rozwoju Miasta i Inwestycji przerzucenie środków z budżetu 2025 na budżet 2026 na realizację zatoczki na ul. Budryka oraz parkingu przy Rzędzie

Głosowanie: za – 3 , przeciw –0 , wstrzymało się – 0.

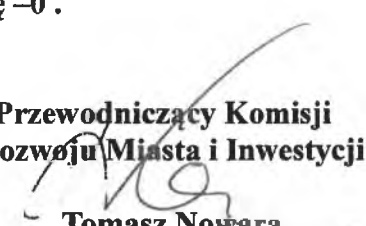
Komisja Rozwoju Miasta i Inwestycji proponuje dołożyć w punkcie wymiana nawierzchni ul. Wiejskiej wraz z chodnikiem zatoczki autobusowej.

Głosowanie: za – 3 , przeciw –0 , wstrzymało się – 0.

W związku z powyższym Komisja Rozwoju Miasta i Inwestycji oczekuje zmian, w sprawie wydania ostatecznej opinii dla projektu budżetu miasta Siemianowic Śląskich na 2026 r. oraz projektu Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2026-2042

Głosowanie: za – 3 , przeciw –0 , wstrzymało się –0 .

**Przewodniczący Komisji
Rozwoju Miasta i Inwestycji**


Tomasz Nowara

PR.0012.2.10.2025

**Komisja Finansowo - Budżetowa
Rady Miasta Siemianowic Śląskich**

**Wyciąg
z protokołu posiedzenia Komisji Rewizyjnej Rady Miasta
odbytego w dniu 26 listopada 2025 r.**

1. Komisja Rewizyjna po zapoznaniu się i przeanalizowaniu projektu budżetu miasta Siemianowice Śląskie na 2026 rok i projektu wieloletniej prognozy finansowej na lata 2026 - 2042 oraz wysłuchaniu Skarbnika Miasta Pani Katarzyny Chrapek - Rogowskiej, **pozytywnie oceniła** projekt budżetu miasta na 2026 rok oraz projekt wieloletniej prognozy finansowej na lata 2026 – 2042.

Głosowanie: za – 4, przeciw – 0, wstrzymało się – 0.

**Przewodniczący
Komisji Rewizyjnej**

Marcin Janota