

22/XXIV/2025

UCHWAŁA NR
RADY MIASTA SIEMIANOWIC ŚLĄSKICH

z dnia 2025 r.

w sprawie rozpatrzenia petycji dotyczącej wprowadzenia Strategii Rozwoju Miasta, zgodnie z obowiązującą ustawą

Na podstawie art. 18b ust. 1, art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 1153) oraz art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (t.j. Dz. U. z 2018 r. poz. 870)

**Rada Miasta Siemianowic Śląskich
uchwala:**

- § 1. Nie uwzględnia się petycji złożonej przez Pana Roberta Braksatora dotyczącej wprowadzenia Strategii Rozwoju Miasta, zgodnie z obowiązującą ustawą .
- § 2. Uzasadnienie nieuwzględnienia petycji stanowi załącznik do niniejszej uchwały.
- § 3. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Miasta.
- § 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Miasta
Siemianowic Śląskich

Adam Cebula

PROJEKTOWALCA
KOMISJA SKARG, WNIOSEKÓW I PETYCJI



Sprawdzona pod względem
formalnym
RADCA PRAWNY
Wojciech Dziurka

Uzasadnienie

W dniu 21 września 2025 r. do Rady Miasta Siemianowic Śląskich wpłynęła petycja p. Roberta Braksatora w sprawie wprowadzenia Strategii Rozwoju Miasta, zgodnie z obowiązującą ustawą. Rada Miasta na XXIII Sesji w dniu 25 września 2025 r. przekazała przedmiotową petycję do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji celem rozpatrzenia. Komisja na swoje posiedzenie zaprosiła Autora petycji Pana Roberta Braksatora, Naczelnika Wydziału Rozwoju Miasta oraz Radcę Prawnego Urzędu Miasta. Osoby zaproszone udzieliły obszernych wyjaśnień w zakresie złożonej petycji.

Wnoszący petycję wcześniej występował już do Rady Miasta o rozpoczęcie prac nad sporządzeniem strategii rozwoju gminy, zgodnie z nowymi przepisami. Pierwsza petycja została wniesiona w dniu 26 marca 2021 r. i nie została uwzględniona uchwałą nr 351/2021 Rady Miasta Siemianowic Śląskich z dnia 27 maja 2021 r. W związku z rozpoczęciem prac nad planem ogólnym mieszkańców złożył również wniosek (18 marca 2024 r.) o sporządzenie strategii, który został nieuwzględniony z tych samych względów, co petycja. Druga petycja o sporządzenie nowej strategii w związku z przystąpieniem do prac nad planem ogólnym wpłynęła 24 maja 2024 r. Pismem z dnia 19 czerwca 2024 r. mieszkaniec wycofał petycję przyznając, że niepoprawnie zinterpretował przepisy prawa w tym zakresie. Petycja z dnia 21 września 2025 r. stanowi ponowienie tych żądań, pomimo faktu, że nie doszło do zmiany stanu prawnego.

Na mocy przepisów przejściowych ustawy z dnia 15 lipca 2020 r. o zmianie ustawy o zasadach prowadzenia polityki rozwoju oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2020 r. poz. 1378) – art. 24 ust. 1 strategii rozwoju, o których mowa w art. 9 pkt 3 tej ustawy zmienianej w art. 1, obowiązujące w dniu wejścia w życie tej ustawy stały się strategiami rozwoju w rozumieniu art. 9 pkt 3 ustawy zmienianej w art. 1, w brzmieniu nadanym tą ustawą. Moc obowiązująca strategii rozwoju została utrzymana.

W dalszej kolejności należy zauważyć, że w przypadku procedury sporządzania pierwszego planu ogólnego, stosownie do art. 51 ustawy z dnia 7 lipca 2023 r. o zmianie ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2023 r. poz. 1688, z 2024 r. poz. 1824 oraz z 2025 r. poz. 527) do dnia 30 czerwca 2026 r. ustalenia planu ogólnego gminy określa się, uwzględniając politykę przestrzenną gminy określoną w strategii rozwoju gminy lub strategii rozwoju ponadlokalnego, o ile gmina dysponuje strategią rozwoju gminy lub strategią rozwoju ponadlokalnego, których opracowanie zostało wszczęte od dnia wejścia w życie tej ustawy. Nie ma konieczności sporządzania nowej strategii rozwoju gminy, a procedura sporządzania planu ogólnego może opierać się na dotychczasowej strategii lub z jej pominięciem. W przypadku Siemianowic Śląskich uwzględniono strategię rozwoju ponadlokalnego, tj. „Strategię Rozwoju Górnośląsko-Zagłębiowskiej Metropolii na lata 2022–2027 z perspektywą do 2035 r.” oraz „Strategię Rozwoju Subregionu Centralnego Województwa Śląskiego na lata 2021–2027, z perspektywą do 2030 r.”, które posiadają model funkcjonalno-przestrzenny oraz spełniają warunki określone w ustawie z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1153, z późn. zm.).

Odnosząc się do poruszanej w petycji kwestii powiększania przez gminę obszaru uzupełnienia zabudowy w przypadku nie posiadania polityki przestrzennej, która zdaniem autora petycji jest definiowana w strategii rozwoju, stwierdzić trzeba, że rozporządzenie wykonawcze do ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1153, 1907, 1940, 527 i 680), tj. rozporządzenie Ministra Rozwoju i Technologii z dnia 2 maja 2024 r. w sprawie sposobu wyznaczania obszaru uzupełnienia zabudowy w planie ogólnym gminy (Dz. U. z 2024 r. poz. 729) określa zasady wyznaczania obszarów uzupełnienia zabudowy, w tym możliwość ich ograniczania i poszerzenia. Zgodnie z § 1 ust. 5 rozporządzenia dopuszcza się rozszerzenie granic obszarów uzupełnienia zabudowy wyznaczonych w sposób, o którym mowa w ust. 1 tego rozporządzenia, uwzględniając lokalne uwarunkowania oraz politykę przestrzenną gminy, jednak nie więcej niż o obszar o łącznej powierzchni obliczonej zgodnie z podanym wzorem matematycznym.

Ustawodawca nie odniósł warunków poszerzenia obszaru uzupełnienia zabudowy do konkretnych opracowań. Nie można zatem domniemywać, że to jest strategia rozwoju gminy. Przytoczone w rozporządzeniu uwarunkowania lokalne odnoszą się głównie do uwarunkowań środowiskowych, hydrologicznych, geologicznych, czy kulturowych, natomiast kształtowanie polityki przestrzennej gminy prowadzone jest na podstawie ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, co wynika wprost z art. 1 i dalszych tej ustawy. Pojęcie polityki przestrzennej nie jest zdefiniowane, a w podanym przykładzie oznacza zbiór ogółu działań podejmowanych przez gminę w przestrzeni, a nie skonkretyzowany dokument, który określa politykę przestrzenną, bo takich w obiegu jest wiele (plany ogólne, studia uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego, miejscowe plany zagospodarowania przestrzennego, inne akty planowania przestrzennego, gminne programy rewitalizacji, dokumenty strategiczne). Ustawodawca na tym etapie pozostawił decyzję o poszerzeniu obszaru gminie, tak aby wyznaczony obszar uzupełnienia zabudowy realizował jej politykę przestrzenną ustalaną na etapie sporządzania planu ogólnego.

Mając na uwadze powyższe Rada Miasta Siemianowic Śląskich postanawia nie uwzględnić petycji dotyczącej wprowadzenia Strategii Rozwoju Miasta zgodnie z obowiązującą ustawą, złożoną przez Pana Roberta Braksatora

Niniejsza uchwała wraz z uzasadnieniem stanowi zawiadomienie o sposobie załatwienia petycji w rozumieniu art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach. Zgodnie z art. 13 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach, sposób załatwienia petycji nie może być przedmiotem skargi. Ponadto informuje się, że stosownie do art. 12 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach Rada Miasta może pozostawić bez rozpatrzenia petycję złożoną w sprawie, która była przedmiotem petycji już rozpatrzonej przez ten podmiot, jeżeli w petycji nie powołano się na nowe fakty lub dowody nieznane podmiotowi właściwemu do rozpatrzenia petycji.

