

2
z
sygnatura
pawła sygnatura
petycji przez p. Braksatora

15/V/2024

UCHWAŁA NR
RADY MIASTA SIEMIANOWIC ŚLĄSKICH

z dnia 2024 r.

w sprawie rozpatrzenia petycji dotyczącej pilnego wprowadzenia Strategii Rozwoju Miasta, zgodnie z obowiązującą ustawą

Na podstawie art. 18b ust. 1, art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2024 r. poz. 609 z późn. zm.) oraz art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (tekst jednolity Dz. U. z 2018 r. poz 870)

Rada Miasta Siemianowic Śląskich
uchwała:

§ 1. Nie uwzględnia się petycji złożonej przez Pana Roberta Braksatora dotyczącej pilnego wprowadzenia Strategii Rozwoju Miasta, zgodnie z obowiązującą ustawą .

§ 2. Uzasadnienie nieuwzględnienia petycji stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Miasta.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Miasta
Siemianowic Śląskich

Adam Cebula

PROJEKTOWALCA:
KOMISJA SKARG, WNIOSEKÓW
I PETYCJI



ADWOKAT
WOJCIECH STASZCZAK
NR 10150: 1414

Uzasadnienie

W dniu 24 maja 2024 r. do Rady Miasta Siemianowic Śląskich wpłynęła petycja Pana Roberta Braksatora dotycząca pilnego wprowadzenia Strategii Rozwoju Miasta zgodnie z obowiązującą ustawą. Wnoszący petycję wskazuje, iż w związku z ustawą z dnia 15 lipca 2020 roku o zmianie ustawy o zasadach prowadzenia polityki rozwoju oraz niektórych innych ustaw, zostały wprowadzone przepisy regulujące zasady wprowadzania strategii rozwoju gminy. Przepisy ustawy weszły w życie w trzy miesiące od ogłoszenia. Rada Miasta Uchwałą nr 251/2020 z dnia 29 października 2020 roku przyjęła zaktualizowaną: "Strategie Rozwoju Miasta Siemianowic Śląskich do 2030 roku". Zdaniem autora petycji ze względu na wprowadzenie wyżej wymienionego dokumentu przed wejściem w życie przytoczonej ustawy, nie był on procedowany zgodnie z jej zapisami, a treści w nim zawarte mogą być sprzeczne z ustawą. W ocenie wnoszącego petycję obecna Strategia Rozwoju Miasta nie spełnia wymagań określonych w art. 10 e ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym. Zdaniem autora petycji argumentem za pilnym skierowaniem przez Radę Miasta wniosku o sporządzenie strategii do Prezydenta Miasta, jest obowiązek wynikający z ustawy z dnia 7 lipca 2023 roku o zmianie ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym oraz niektórych innych ustaw (Dz.U.2023.1688) który w art. 51 nakłada obowiązek uwzględniania polityki przestrzennej gminy określonej w strategii rozwoju gminy, której opracowanie zostało wszczęte od dnia wejścia w życie niniejszej ustawy przy ustaleniach planu ogólnego gminy. W związku z tym, że gmina Siemianowice Śląskie nie posiada strategii odpowiadającej kryteriom ustawowym, to do czasu uchwalenia takiej strategii nie jest możliwe rozpoczęcie prac nad opracowywaniem planu ogólnego. Nie jest bowiem możliwe uwzględnienie uwarunkowań przestrzennych gminy określonych w strategii rozwoju gminy (art. 13b pkt 1 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym), gdyż takie uwarunkowania nie zostały tam określone. Dodatkowo wnoszący petycję podnosi, iż obecna strategia rozwoju gminy, jest dokumentem zbyt ogólnym, niespójnym a niekiedy nielogicznym, należy przy tym liczyć, że przygotowanie strategii i procedowanie, aż do uchwalenia zajmie znaczną ilość czasu.

Rada Miasta Siemianowic Śląskich podczas IV Sesji w dniu 10 czerwca 2024 r. skierowała przedmiotową petycję do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji celem rozpatrzenia.

Wyżej wymieniona petycja była przedmiotem postępowania wyjaśniającego Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, polegającego na: analizie petycji, oraz przygotowaniu stanowiska dla Rady odnośnie sposobu załatwienia petycji.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji w dniu 18 czerwca 2024 r. odbyła posiedzenie. Na posiedzenie Komisji zostali zaproszeni Pan Robert Braksator, Naczelnik Wydziału Rozwoju Miasta oraz Radca Prawny Urzędu Miasta. Zaproszeni goście udzielili obszernych wyjaśnień dotyczących przedmiotowej petycji. Strategia rozwoju gminy jest dokumentem fakultatywnym. Przystąpienie do prac nad strategią na tym etapie przyczyni się do zawieszenia prac nad planem ogólnym gminy. Obecna strategia obowiązuje od 2020 roku, a w 2025 roku planowana jest okresowa ocena programu, zgodnie z przyjętym harmonogramem monitorowania strategii.

Na podstawie art. 69 ustawy z dnia 7 lipca 2023 r. o zmianie ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2023 r. poz. 1688) dotychczasowe strategie rozwoju gminy zachowują moc i to na ich podstawie można sporządzać plan ogólny. Zgodnie z art. 51 w przypadku, gdy gmina przystąpiła do sporządzenia strategii po wejściu nowelizacji, tj. po 24 września 2023 r. plany ogólne (bezwzględnie) muszą opierać się na ustaleniach tych strategii. Nie ma konieczności sporządzania nowej strategii rozwoju gminy, a procedura sporządzania planu ogólnego może opierać się na dotychczasowej strategii lub z jej pominięciem.

Mieszkaniec cytuje brzmienie artykułu 51 ustawy z dnia 7 lipca 2023 roku o zmianie ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym oraz niektórych innych ustaw. Artykuł brzmi: „Art. 51. Do dnia 31 grudnia 2025 r. ustalenia planu ogólnego gminy określa się, uwzględniając politykę przestrzenną gminy określoną w strategii rozwoju gminy lub strategii rozwoju ponadlokalnego, o ile gmina dysponuje strategią rozwoju gminy lub strategią rozwoju ponadlokalnego, których opracowanie zostało wszczęte od dnia wejścia w życie niniejszej ustawy.”. Mieszkaniec pomija kluczowe sformułowanie artykułu 51 z przepisów przejściowych nowelizacji, tj. „o ile gmina dysponuje strategią rozwoju gminy lub strategią rozwoju ponadlokalnego, których opracowanie zostało wszczęte od dnia wejścia w życie niniejszej ustawy”.

Ministerstwo Rozwoju i Technologii udzieliło odpowiedzi na pytanie czy strategia uchwalona przed 24 września 2023 r., nie posiadająca treści wymaganych reformą, może być podstawą do uchwalenia planu ogólnego. Ministerstwo wyjaśniło, że ustawa z dnia 7 lipca 2023 r. o zmianie ustawy o planowaniu

i zagospodarowaniu przestrzennym oraz niektórych innych ustaw nie zabrania wykorzystania strategii uchwalonej przed 24 września 2023 r. przy sporządzaniu planu ogólnego, ale też tego nie nakazuje. Zgodnie z art. 51 ustawy o zmianie ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym oraz niektórych innych ustaw, do 31 grudnia 2025 r. jedynie strategie powstałe w oparciu o nowe przepisy będą obowiązkowo uwzględniane przy określaniu ustaleń planu ogólnego. Pytanie i odpowiedź dostępne są w udostępnionej przez Ministerstwo bazie wiedzy o reformie planowania przestrzennego pod adresem: <https://www.gov.pl/web/rozwój-technologia/najczesciej-zadawane-pytania-i-odpowiedzi2>.

Zgodnie z przepisami przejściowymi, w szczególności art. 65 ust. 1 ustawy z dnia 7 lipca 2023 r. o zmianie ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym oraz niektórych innych ustaw studia uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego zachowują moc do dnia wejścia w życie planu ogólnego w danej gminie, jednak nie dłużej niż do dnia 31 grudnia 2025 r. Ustawodawca wyznaczył wyjątkowo krótki okres sporządzenia planu ogólnego gminy. Bez planu ogólnego nie będzie możliwe prowadzenie właściwej polityki przestrzennej w gminie. Ustawodawca umożliwił jednak w związku z krótkim okresem dostosowawczym na pominięcie strategii rozwoju gmin, jeżeli ich opracowanie nie zostało wszczęte po wejściu w życie nowelizacji. Ustawodawca nie wymusił na gminach konieczności sporządzenia nowych strategii rozwoju gmin. Dotychczasowa strategia pozostaje w obrocie prawnym, nie istnieje tym samym prawny obowiązek uchwalenia nowej strategii, ani dostosowania jej do nowych przepisów.

Biorąc pod uwagę przepisy przejściowe (art. 51 ustawy z dnia 7 lipca 2023 r. o zmianie ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym oraz niektórych innych ustaw), jeżeli w tym momencie Gmina przystąpi do sporządzenia strategii rozwoju gminy to będący w trakcie sporządzania plan ogólny będzie musiał uwzględnić jej założenia. To spowoduje paraliż i konieczność wstrzymania prac nad planem ogólnym do czasu sporządzenia projektu strategii rozwoju gminy w kształcie ostatecznym, nadającym się do uchwalenia. Krótki czas na sporządzenie planu ogólnego (koniec 2025 roku) zwyczajnie nie pozwala na podjęcie takich działań. Opracowanie i przyjęcie strategii jest czasochłonne, co zdaje się dostrzegać sam autor petycji.

Możliwe jest rozpoczęcie i zakończenie procedury sporządzania planu ogólnego w sytuacji braku posiadania strategii rozwoju gminy opracowanej na podstawie nowych przepisów wymienionych w art. 10e ustawy o samorządzie gminnym.

W stanie faktycznym sprawy istotne są również przepisy ustawy z dnia 15 lipca 2020 r. o zmianie ustawy o zasadach prowadzenia polityki rozwoju oraz niektórych innych ustaw. Zawarte w tej ustawie przepisy przejściowe (art. 24) stanowią, że strategie rozwoju gmin dla których rozpoczęto proces konsultacji społecznych mogły być procedowane na podstawie dotychczasowych przepisów, tym samym nie musiały, a nawet nie powinny uwzględniać wprowadzonego ustawą z dnia 15 lipca 2020 r. artykułu 10e. Przepis art. 24 ust. 2 tej ustawy wskazuje ponadto, że takie strategie (będące w trakcie opracowywania na etapie konsultacji społecznych) po przyjęciu stawały się obowiązującymi strategiami w rozumieniu nowych przepisów. Zgodnie z przepisem przejściowym art. 24 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 15 lipca 2020 r. o zmianie ustawy o zasadach prowadzenia polityki rozwoju oraz niektórych innych ustaw:

„Art. 24. 1. Strategie rozwoju, o których mowa w art. 9 pkt 3 ustawy zmienianej w art. 1, obowiązujące w dniu wejścia w życie niniejszej ustawy stają się strategiami rozwoju w rozumieniu art. 9 pkt 3 ustawy zmienianej w art. 1, w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą.

2. Do strategii rozwoju, o których mowa w art. 9 pkt 3 ustawy zmienianej w art. 1, co do których przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy rozpoczęto proces konsultacji, stosuje się przepisy dotychczasowe. Po przyjęciu strategie te stają się strategiami rozwoju w rozumieniu art. 9 pkt 3 ustawy zmienianej w art. 1, w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą.”.

W obecnym porządku prawnym nie istnieje jeszcze wymóg posiadania strategii rozwoju gminy – jest to dokument fakultatywny. Obligatoryjność dokumentu jakim jest strategia będzie obowiązywać dopiero od 1 stycznia 2026 r. Obligatoryjność dotyczyć będzie wyłącznie gmin, które w ogóle nie posiadają dokumentu jakim jest strategia rozwoju gminy oraz nie posiadają strategii rozwoju ponadlokalnego. Dotychczasowe strategie nie posiadające elementów znowelizowanej ustawy pozostaną w mocy również po 1 stycznia 2026 r. Ponadto art. 10e ust. 1 i 1a ustawy o samorządzie gminnym stanowi, że gminy po 1 stycznia 2026 r. nie będą zobligowane do sporządzenia strategii rozwoju gminy jeżeli będą w posiadaniu strategii rozwoju ponadlokalnej.

Podkreślenia wymaga, że jeżeli gminy posiadają strategię rozwoju ponadlokalnego to obligatoryjność wynikająca z wprowadzonego od 1 stycznia 2026 r. przepisu nie będzie tych gmin obowiązywać. Na terenie Górnośląsko-Zagłębiowskiej Metropolii obowiązuje „Strategia Rozwoju Górnośląsko-Zagłębiowskiej Metropolii na lata 2022-2027 z perspektywą do 2035 r.” uchwalona uchwałą nr XLIX/367/2022 Zgromadzenia

Górnośląsko-Zagłębiowskiej Metropolii w dniu 16 grudnia 2022 r. Z kolei na terenie Subregionu Centralnego, w skład którego wchodzi miasto Siemianowice Śląskie obowiązuje „Strategia Rozwoju Subregionu Centralnego Województwa Śląskiego na lata 2021-2027, z perspektywą do 2030 r.”. Obie strategie posiadają model struktury funkcjonalno-przestrzennej i elementy polityki przestrzennej oraz stanowią strategię rozwoju ponadlokalnego.

Gmina zamierza przystąpić do sporządzenia strategii rozwoju gminy na podstawie nowych przepisów, jednakże nastąpi to dopiero po przyjęciu planu ogólnego miasta Siemianowice Śląskie, co zgodnie z umową powinno nastąpić na początku 2025 roku. Taki schemat działania jest zgodny z założeniami ustawodawcy.

Biorąc pod uwagę powyższe Komisja Skarg, Wniosków i Petycji stwierdza, iż nie ma podstaw, aby uwzględnić przedmiotową petycję.

Głosowanie: za - 4, przeciw - 0, wstrzym. - 0.

Pouczenie:

Niniejsza uchwała wraz z uzasadnieniem stanowi zawiadomienie o sposobie załatwienia petycji w rozumieniu art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach. Zgodnie z art. 13 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach, sposób załatwienia petycji nie może być przedmiotem skargi. Ponadto informuje się, że stosownie do art. 12 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach Rada Miasta może pozostawić bez rozpatrzenia petycję złożoną w sprawie, która była przedmiotem petycji już rozpatrzonej przez ten podmiot, jeżeli w petycji nie powołano się na nowe fakty lub dowody nieznane podmiotowi właściwemu do rozpatrzenia petycji.