

16/V/2024

UCHWAŁA NR 18/2024
RADY MIASTA SIEMIANOWIC ŚLĄSKICH

z dnia 20.06.2024 r.

w sprawie uznania skargi złożonej na Prezydenta Miasta Siemianowice Śląskie, za bezzasadną

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (jednolity tekst Dz. U. z 2024 r., poz. 609 z późn. zm.) oraz art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (jednolity tekst Dz. U. z 2024 r., poz. 572)

**Rada Miasta Siemianowic Śląskich
uchwała:**

- § 1. Przyjąć do wiadomości stanowisko Komisji Skarg, Wniosków i Petycji odnośnie skargi na Prezydenta Miasta Siemianowice Śląskie.
- § 2. Uznać przedmiotową skargę za bezzasadną.
- § 3. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Miasta Siemianowic Śląskich.
- § 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Miasta
Siemianowic Śląskich

Adam Cebula

PROJEKTODAWCA:

KOMISJA SKARG, WNIOSKÓW
I PETYCJI



ADWOKAT
WOJCIECH STASZCZAK
NR WWSL: 1410

Uzasadnienie

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji na posiedzeniu w dniu 18 czerwca 2024 r. rozpatrywała, zgodnie z dyspozycją Rady Miasta Siemianowic Śląskich z dnia 10 czerwca 2024 r., skargę nr PR.1511.1.2024 z dnia 21 maja 2024 r., złożoną przez przedsiębiorstwo [REDAKOWANE] na Prezydenta Miasta Siemianowice Śląskie. Z treści skargi wynika, iż dotyczy ona gromadzenia i udostępniania przez organ wykonawczy informacji wprowadzających nowe zapisy danych informatycznych. Komisja na swoje posiedzenie zaprosiła Skarżącego, Naczelnika Wydziału Rozwoju Miasta oraz Radcę Prawnego Urzędu Miasta Siemianowice Śląskie.

Jak wynika z wyjaśnień przekazanych przez Pierwszego Zastępcę Prezydenta Miasta, Prezydent Miasta Siemianowice Śląskie, jako organ wykonawczy prowadzi i aktualizuje zbiory danych przestrzennych wyłącznie dla miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego (MPZP) oraz studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego (SUIKZP). Są to jedyne zbiory, dla których istnieją akty na podstawie których mogą one być prowadzone. Oba zbiory przeszły prawidłową walidację w walidatorze udostępnionym przez Ministerstwo Rozwoju i Technologii, dostępnym pod adresem: https://aplikacje.gov.pl/app/gov_xml_validator/. Zbiory są zgodne ze schematem aplikacyjnym wynikającym z przepisów rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 26 października 2020 r. w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego, dostępnym pod adresem:

<https://www.gov.pl/web/zagospodarowanieprzestrzenne/schematy-aplikacyjne>.

Walidator udostępniony przez Ministerstwo znajduje się obecnie w wersji „1.0.”, co oznacza, że waliduje dane przestrzenne i zbiory tych danych wyłącznie w schemacie aplikacyjnym danych przestrzennych (GML) „1.0.”. Schemat w tej wersji nie jest dostosowany do informacji o planie ogólnym gminy. W fazie zamkniętych testów dostępny jest walidator „2.0.” działający na schemacie aplikacyjnym danych przestrzennych (GML) „2.0.” – schemat ten został dostosowany do danych przestrzennych dotyczących planów ogólnych gmin, jak i zbiorów tych danych. Walidator nie został jeszcze oficjalnie udostępniony. Tym samym, nie istnieje na ten moment walidator danych przestrzennych dla planów ogólnych gmin, a to właśnie jest przedmiot skargi.

Dane przestrzenne i zbiory danych przestrzennych tworzone są w oprogramowaniu Quantum GIS. Jest to otwarte i bezpłatne oprogramowanie geoinformacyjne (GIS). Ministerstwo Rozwoju i Technologii przygotowało dedykowaną wtyczkę („wtyczka APP 2.0.”) możliwą do wykorzystania wyłącznie w tym oprogramowaniu, służącą do tworzenia danych. Ministerstwo przy tworzeniu danych przestrzennych i zbiorów danych przestrzennych rekomenduje stosowanie tego oprogramowania łącznie z dedykowaną wtyczką. To darmowe narzędzie wspierane i rekomendowane przez Ministerstwo. Nowa wersja wtyczki umożliwiająca sporządzenie danych przestrzennych o przystąpieniu do sporządzania planu ogólnego w dalszym ciągu znajduje się w fazie testów i oznaczona jest w repozytorium wtyczek jako „eksperymentalna”, stąd może powodować błędy, zarówno w trakcie pracy, jak i w plikach wynikowych.

Ważną informację stanowi, że dane przestrzenne oraz zbiory danych przestrzennych utworzone w zalecany przez Ministerstwo sposób, tj. w darmowym oprogramowaniu Quantum GIS, zawierają w sobie informację, która nie jest zawarta w schemacie aplikacyjnym, udostępnionym przez Ministerstwo. To oznacza, że dane przestrzenne i zbiory zawierają w treści dodatkowe elementy i przestrzenie nazw (wfs:FeatureCollection), które nie znajdują się w schemacie aplikacyjnym *.XSD z rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 26 października 2020 r. Przedsiębiorstwo Geo-System Sp. z o.o. utworzyło darmowy walidator w zgodności ze schematem aplikacyjnym 2.0, gdzie można pominąć te dodatkowe elementy. Sporządzone dane przestrzenne dla przystąpienia do sporządzania planu ogólnego miasta Siemianowice Śląskie (nie utożsamiać ze zbiorem danych przestrzennych) przeszły prawidłowo walidację na udostępnionym przez przedsiębiorstwo Geo-System Sp. z o.o. walidatorze, dostępnym pod adresem: <https://e-mapa.net/app/>. Walidacja danych przestrzennych dla planu ogólnego uzyskała zatem zgodność ze schematem aplikacyjnym. Dane przestrzenne nie przejdą walidacji w walidatorze dostępnym pod adresem: https://aplikacje.gov.pl/app/gov_xml_validator/ (walidator Ministerstwa), bowiem nie został on jeszcze dostosowany do schematu aplikacyjnego „2.0.” uwzględniającego dane dotyczące planu ogólnego.

Podobnie zbiory zachowują się w przypadku podpisania ich podpisem elektronicznym (co jest wymagane obowiązującymi przepisami), wtedy walidator może wyrzucić błąd, że zbiór zawiera w treści dodatkowe elementy i przestrzenie nazw związane z podpisem elektronicznym (ds:Signature).

Podana przez przedsiębiorstwo darmowa strona do walidacji, dostępna pod adresem: <https://www.freeformatter.com/xml-validator-xsd.html> wykazuje ten sam schemat błędu i nie umożliwia pominięcia dodatkowych elementów utworzonych przez oprogramowanie Quantum GIS i „wtyczkę APP 2.0”. Po usunięciu tych dodatkowych elementów ręcznie dane przestrzenne utworzone dla przystąpienia do sporządzania planu ogólnego przechodzą walidację prawidłowo również w tym walidatorze.

Podkreślenia wymaga, że jedynym właściwym (oficjalnym) walidatorem danych przestrzennych dla aktów planowania przestrzennego jest walidator udostępniony przez Ministerstwo. Na ten moment, w związku z fazą testową „walidatora 2.0.” nie sposób ocenić poprawności danych przestrzennych dla planów ogólnych, w oficjalny sposób. Kiedy walidator zostanie udostępniony – wtedy możliwa będzie weryfikacja danych przestrzennych dla przystąpienia do sporządzania planu ogólnego i wprowadzenie ewentualnych korekt w przypadku wystąpienia błędów, o czym walidator poinformuje i wskaże, co trzeba skorygować. Do tego właśnie służy walidator, żeby zweryfikować przygotowane dane i nanieść poprawki, zgodnie z raportem w przypadku rozbieżności ze schematem aplikacyjnym.

Prace nad planem ogólnym miasta Siemianowice Śląskie dopiero się rozpoczęły. Brak jest zatem przesłanek, o których mowa w art. 67c ust. 2 ustawy z 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, do utworzenia lub aktualizacji zbioru, w postaci podpisanego pliku GML.

Ustawodawca jednoznacznie wskazał w art. 67c ust. 1 ustawy z 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, że organy, w toku prowadzonej procedury planistycznej, tworzą i aktualizują dane przestrzenne dla aktów planowania przestrzennego. Jak wynika z art. 67c ust. 1 w związku z art. 67a ust. 3 pkt 1 i 2 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym w przypadku rozpoczęcia prac nad planem ogólnym będą to wyłącznie dane przestrzenne obejmujące:

1) lokalizację przestrzenną obszaru objętego aktem w postaci wektorowej w obowiązującym państwowym systemie odniesień przestrzennych oraz

2) atrybuty zawierające informacje o akcie.

Dane dotyczące uchwały o przystąpieniu do sporządzania planu ogólnego stanowią dane projektowe. Ministerstwo Rozwoju i Technologii informuje na swojej stronie, że dane projektowe nie podlegają publikacji, jak również nie ma obowiązku podpisywania tych danych. Zbiór danych przestrzennych podlega aktualizacji i udostępnieniu dopiero po zaistnieniu jednej z przesłanek wymienionych w ustawie o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym. Należy rozróżnić pojęcie zbioru danych przestrzennych od danych przestrzennych.

Dodać należy, że zarówno zbiór danych przestrzennych dla miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego, jak i studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego oraz dane przestrzenne dla przystąpienia do sporządzania planu ogólnego otwierają się prawidłowo w oprogramowaniu Quantum GIS.

W związku z powyższym Komisja Skarg, Wniosków i Petycji uznaje skargę za bezzasadną.

Głosowanie: za - 4 , wstrzym. - 0, przeciw - 0.

Pouczenie:

Zgodnie z przepisem art. 239 §1 Ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego, w przypadku, gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności – organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy – bez zawiadomienia skarżącego.