

## Uchwała Nr 4200/IV/194/2022

### IV Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej

w Katowicach

z dnia 13 grudnia 2022 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Prezydenta Miasta Siemianowice Śląskie projekcie uchwały budżetowej na 2023 rok wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi

Na podstawie art. 13 pkt 3, art. 19 ust. 1 i 2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1668) IV Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach **u c h w a l a**, co następuje:

#### § 1.

Na podstawie art. 13 pkt 3, art. 19 ust. 1 i 2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t. j. Dz. U. z 2022 r. poz. 1668) IV Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach **u c h w a l a**, co następuje:

#### § 1.

Wydaje się **pozytywną z uwagami**, zawartymi w uzasadnieniu, opinię o przedłożonym przez Prezydenta Miasta Siemianowice Śląskie projekcie uchwały budżetowej na 2023 rok wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi.

#### § 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

#### Uzasadnienie :

IV Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, dokonał analizy przedłożonego tutejszej Izbie przez Prezydenta Miasta Siemianowice Śląskie projektu uchwały budżetowej na 2023 rok wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi.

Projekt uchwały budżetowej na 2023 rok opracowany został na podstawie przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t. j. Dz. U. z 2022 r. poz. 1634 z późn. zm.).

Skład Orzekający ustalił, co następuje:

W projekcie budżetu zaplanowano:

- dochody budżetu w wysokości 412.790.550,25 zł, w tym dochody bieżące w kwocie 360.200.867,78 zł,
- wydatki budżetu w wysokości 451.262.560,01 zł, w tym wydatki bieżące w kwocie 388.410.139,80 zł,
- przychody w wysokości 38.472.009,76 zł.

Miasto Siemianowice Śląskie nie planuje rozchodów w 2023 r.

Zaplanowane dochody bieżące powiększone o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5) -8) ustawy o finansach publicznych są niższe od zaplanowanych wydatków bieżących, tym samym nie została spełniona relacja o której mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych. Na podstawie art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 14 października 2021 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw w latach 2022-2025 jednostka samorządu terytorialnego może w danym roku budżetowym przekroczyć relację, o której mowa w art. 242 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, pod warunkiem że w latach 2022-2025 suma przekroczeń tej relacji w poszczególnych latach nie będzie wyższa od sumy nadwyżek wynikających z tej relacji w poszczególnych latach. Suma zaplanowanych w przedłożonym wraz z projektem uchwały budżetowej projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej nadwyżek jest wyższa od planowanego na ten moment deficytu operacyjnego.

Mimo prawnej możliwości przekroczenia relacji z art. 242 ustawy o finansach publicznych, Skład Orzekający zwraca uwagę, że sytuacja taka jest obarczona dużym ryzykiem nieosiągnięcia wystarczających nadwyżek w kolejnych latach.

W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano deficyt budżetowy, czyli różnicę między dochodami a wydatkami, w wysokości 38.472.009,76 zł.

Jako źródła pokrycia planowanego deficytu wskazano przychody z tytułu:

- wyemitowanych obligacji - 28.000.000 zł,
- niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach - 3.749.892,66 zł,
- rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ) ustawy i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków – 222.117,10 zł,
- wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust.2 pkt 6) ustawy – 6.500.000 zł.

Z przedstawionego, wraz z projektem budżetu, projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, wynika, że zostanie spełniona relacja określona w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, co jest warunkiem uchwalenia budżetu, jednakże Skład Orzekający zwraca

uwagę, że w 2026r. na ryzykownie niskim poziomie zaledwie o 0,02 punktu procentowego wyższym w stosunku do dopuszczalnego limitu.

Kwoty zaplanowanych rezerw: ogólnej i celowych, w tym rezerwy na zadania z zakresu zarządzania kryzysowego, spełniają wymogi, o których mowa w art. 222 ust. 1 i 3 ustawy o finansach publicznych oraz w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (t. j. Dz. U. z 2022 r. poz. 261 z późn. zm.).

Wysokość budżetu obywatelskiego na rok 2023 została ustalona zgodnie z przepisami art. 5a ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t. j. Dz. U. z 2022 r. poz. 559 z późn. zm.).

Projekt budżetu jest kompletny - został opracowany zgodnie z wymogami określonymi w art. 212 ustawy o finansach publicznych i zawiera m.in. załączniki określone w art. 214 pkt 1 i 2 ustawy o finansach publicznych.

Zakres przewidzianych dla organu wykonawczego upoważnień nie budzi zastrzeżeń.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia zaopiniowano jak w sentencji uchwały.

Od niniejszej uchwały Prezydentowi Miasta Siemianowice Śląskie przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, w terminie 14 dni od daty doręczenia.

**Przewodniczący IV Składu Orzekającego**  
**Krzysztof Róg**



## Uchwała Nr 4200/IV/195/2022

### IV Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej

w Katowicach

z dnia 13 grudnia 2022 r.

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu przyjętego w projekcie uchwały  
budżetowej Miasta Siemianowice Śląskie na 2023 rok

Na podstawie art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t. j. Dz. U. z 2022 r. poz. 1634 z późn. zm.) oraz art. 19 ust. 1 i 2, art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t. j. Dz. U. z 2022 r. poz. 1668) IV Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach **uchwala**, co następuje:

#### § 1.

Wydaje się **pozytywną z uwagą**, zawartą w uzasadnieniu, opinię o możliwości sfinansowania deficytu w wysokości 38.472.009,76 zł, przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej Miasta Siemianowice Śląskie na 2023 rok.

#### § 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

#### Uzasadnienie

W projekcie uchwały budżetowej Miasta Siemianowice Śląskie na 2023 rok, przedstawionym przez Prezydenta Miasta Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Katowicach, dochody ogółem zaplanowano w wysokości 412.790.550,25 zł, a wydatki ogółem w wysokości 451.262.560,01 zł. Planowany deficyt budżetowy, czyli różnica między dochodami a wydatkami wynosi 38.472.009,76 zł.

Jako źródła pokrycia planowanego deficytu wskazano przychody z tytułu:

- wyemitowanych obligacji - 28.000.000,00 zł,
- niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach - 3.749.892,66 zł,

- rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ) ustawy i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków – 222.117,10 zł,
- wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust.2 pkt 6) ustawy – 6.500.000,00 zł.

Na podstawie danych wynikających ze sprawozdawczości budżetowej na koniec III kwartału 2022 roku oraz analizy uchwał w sprawie zmiany budżetu na 2022 r. w zakresie zaangażowania przychodów określonych w art. 217 ust. 2 pkt 5-8) do finansowania deficytu 2022 r., Skład Orzekający stwierdza, że Miasto Siemianowice Śląskie powinno dysponować możliwością sfinansowania deficytu zakładaną w projekcie uchwały budżetowej na 2023 rok wysokością niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach, rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ) ustawy i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych oraz wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6) ustawy w ww. kwotach.

Dodatkowo Miasto Siemianowice Śląskie planuje pokryć deficyt środkami z tytułu emisji obligacji komunalnych.

Jak wynika z przedstawionego projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, przy przyjętych założeniach planistycznych, na dzień wydawania opinii jest spełniona relacja określona w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, zatem będzie możliwe będzie zaciągnięcie zobowiązań z tytułu emisji obligacji na pokrycie deficytu budżetu. Skład Orzekający zwraca jednak uwagę, że w 2026r. spełnienie relacji, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych jest na bardzo niskim, ryzykownym poziomie zaledwie o 0,02 punktu procentowego wyższym w stosunku do dopuszczalnego limitu.

Biorąc pod uwagę powyższe orzeczono jak na wstępie.

Od niniejszej uchwały Prezydentowi Miasta Siemianowice Śląskie przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach **w terminie 14 dni** od daty jej doręczenia.

**PRZEWODNICZĄCY**  
**IV Składu Orzekającego**  
**Krzysztof Róg**

## Uchwała Nr 4200/IV/196/2022

### IV Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej

w Katowicach

z dnia 13 grudnia 2022 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Prezydenta Miasta Siemianowice Śląskie projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2023-2038

Na podstawie art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t. j. Dz. U. z 2022 r. poz. 1634 z późn. zm.) oraz art. 13 pkt 12, art. 19 ust. 2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t. j. Dz. U. z 2022 r. poz. 1668) IV Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach **u c h w a l a**, co następuje:

#### § 1.

Wydaje się **pozytywną z uwagami**, zawartymi w uzasadnieniu, opinię o przedłożonym przez Prezydenta Miasta Siemianowice Śląskie projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2023-2038.

#### § 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

#### Uzasadnienie :

IV Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, po dokonaniu analizy przedłożonego przez Prezydenta Miasta Siemianowice Śląskie projektu uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej miasta Katowice na lata 2023-2038, stwierdza co następuje:

Projekt uchwały został przesłany w ustawowym terminie i w sposób określony w art. 230 ust. 2 i 9 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t. j. Dz. U. z 2022 r. poz. 1634 z późn. zm.).

Projekt opracowany został w formie przyszłej uchwały Rady Miasta Siemianowice Śląskich w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2023-2038.



Projekt ten zawiera elementy określone w art. 226 ust. 1- 3 ustawy o finansach publicznych.

Okres objęty wieloletnią prognozą finansową oraz okres, na który sporządzono prognozę kwoty długu jest zgodny z wymogami określonymi w art. 227 ustawy o finansach publicznych.

Wartości przyjęte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej i w projekcie budżetu na 2023 rok są ze sobą zgodne w zakresie m.in. dochodów, wydatków, a także – zgodnie z wymogiem art. 229 ustawy o finansach publicznych - przychodów oraz wyniku budżetu (w 2023 r. Miasto nie planuje rozchodów).

Przy przyjętych na ten moment założeniach, w latach 2024-2038 dochody bieżące są wyższe od wydatków bieżących, tym samym będzie spełniona relacja, o której mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych.

W roku 2023 zaplanowane dochody bieżące powiększone o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5) -8) ustawy o finansach publicznych są niższe od zaplanowanych wydatków bieżących, tym samym nie została spełniona relacja o której mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych. Na podstawie art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 14 października 2021 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw w latach 2022-2025 jednostka samorządu terytorialnego może w danym roku budżetowym przekroczyć relację, o której mowa w art. 242 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, pod warunkiem że w latach 2022-2025 suma przekroczeń tej relacji w poszczególnych latach nie będzie wyższa od sumy nadwyżek wynikających z tej relacji w poszczególnych latach. Suma zaplanowanych w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej nadwyżek w ww. okresie jest na ten moment wyższa od planowanego deficytu operacyjnego. Mimo prawnej możliwości przekroczenia relacji z art. 242 ustawy o finansach publicznych w oparciu o ww. przepis, Skład Orzekający zwraca uwagę, że sytuacja taka jest obciążona dużym ryzykiem nieosiągnięcia wystarczających nadwyżek w kolejnych latach.

Na koniec 2023 r. planowany dług Miasta ma wynieść 148.400.000 zł, tj. o 28.000.000 zł wyższy od długu przewidywanego na koniec 2022 r. w związku z planowaną emisją obligacji. Od roku 2024 przewidywany jest sukcesywny spadek zadłużenia Miasta aż do roku 2038.

Skład Orzekający stwierdza, że przy przyjętych na ten moment w wieloletniej prognozie finansowej danych, przedstawiona prognoza kwoty długu zachowuje relację, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, ale zwraca się uwagę, że w roku 2026 relacja ta spełniona jest na bardzo niskim, ryzykownym poziomie zaledwie o 0,02 punktu procentowego wyższym w stosunku do dopuszczalnego limitu.

Upoważnienia dla Prezydenta Miasta Siemianowice Śląskie do zaciągania zobowiązań i przekazania uprawnień kierownikom jednostek organizacyjnych nie budzą zastrzeżeń.

Przedłożone do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na podstawie art. 226 ust. 2a ustawy o finansach publicznych objaśnienia przyjętych wartości nie budzą zastrzeżeń.

Mając na względzie obowiązek wynikający z art. 230 ust. 3 ustawy o finansach publicznych zobowiązujący przy wydaniu opinii do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej uwzględnienie zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania Skład Orzekający na chwilę obecną nie widzi zagrożeń. Zastrzega się jednak, że w przypadku wystąpienia nowych okoliczności dotąd nieznanymi, szczególnie mających istotny wpływ na obniżenie poziomu planowanych dochodów oraz związanych z koniecznością ponoszenia zwiększonych wydatków bieżących dotyczących nieprzewidzianych sytuacji, ocena finansowych możliwości spłaty zobowiązań może ulec zmianie.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, Skład Orzekający przedstawiony projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2023-2038 zaopiniował jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały Prezydentowi Miasta Siemianowice Śląskie przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach w **terminie 14 dni** od daty doręczenia.

**Przewodniczący IV Składu Orzekającego**  
**Krzysztof Róg**