

PR.0012.5.6.2021

Protokół nr 18/2021
z posiedzenia Komisji Skarg, Wniosków i Petycji
Rady Miasta odbytego w dniu 21 października 2021 r.

Obecni:

Członkowie Komisji oraz zaproszeni goście zgodnie z załączonymi listami obecności.

Godz. 13.00 – zdalny tryb obradowania

1. Przyjęcie porządku obrad.
2. Zatwierdzenie protokołu nr 17/2021 z dnia 18.08.2021 r.
3. Rozpatrzenie petycji dotyczącej ewentualnych dyskryminacji ze względu na brak szczepień na COVID-19.
4. Rozpatrzenie petycji dotyczącej podjęcia przez Radę Miasta Siemianowic Śląskich uchwały w sprawie przyjęcia "Samorządowej Karty Praw Rodzin".
5. Sprawy bieżące.

Ad. 1

Przewodniczący otworzył posiedzenie Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, przywitał obecnych i przedstawił porządek posiedzenia.

Komisja przyjęła porządek obrad:

Głosowanie: za – 3, przeciw – 0, wstrzymało się - 0.

Ad. 2

Zatwierdzono protokół:

- nr 17/2021 z posiedzenia Komisji w dniu 18 sierpnia 2021 r.

Głosowanie: za – 3, przeciw – 0, wstrzymało się – 0.

Ad. 3

W dniu 10 września 2021 r. do Rady Miasta Siemianowic Śląskich wpłynęła petycja Fundacji Nowe Spektrum, dotycząca podjęcia przez Radę Miasta uchwały w sprawie przeciwstawienia się działaniom dyskryminującym oraz wywieraniu presji na osoby, które nie zaszczepiły się przeciw wirusowi SARS-COV-2. Rada Miasta na XXXV Sesji przekazała przedmiotową petycję do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji celem rozpatrzenia. Komisja na swoje posiedzenie w dniu 21.10.2021 r. zaprosiła Autora petycji Pana Grzegorza Płaczka, Sekretarza Miasta oraz Radcę Prawnego Urzędu Miasta Siemianowice Śląskie. Przedstawiciel Fundacji Nowe Spektrum nie uczestniczył w posiedzeniu Komisji pomimo prawidłowego zawiadomienia. Autor petycji w treści pisma przedstawił Radzie propozycję wsparcia w kwestii edukacji na temat stanu faktycznego COVID-19 w Polsce oraz wniósł o podjęcie przez Radę uchwały o określonej treści. Wnoszący petycję oczekuje, aby Rada Miasta podjęła działania zaradcze przeciwko jakimkolwiek próbom podziału mieszkańców gminy na kategorię lepszą (zaszczepionych) i gorszą (niezaszczepionych) w tym:

- zabroniła podległym jednostkom pomocniczym, spółkom, organizacjom, stowarzyszeniom i wszelkim innym podmiotom podległym, by jako pracodawcy czy też zleceniodawcy, ograniczali jakiekolwiek prawa, możliwości awansu lub rozwoju zawodowego swoim pracownikom, wolontariuszom i innym osobom sobie podległym z powodu korzystania z przysługujących im z art. 32 i 39 Konstytucji praw,
- wskazała, iż decyzja o nie przyjmowaniu dobrowolnych szczepień lub innych dobrowolnych procedur (czy zabiegów medycznych) nie będzie stanowiła przeszkody

do zawarcia (lub też przedłużania) z podległymi podmiotami jakiegokolwiek umowy - zwłaszcza dot. stosunku pracy,

- zagwarantowała, iż Gmina/Miasto/Powiat oraz żadne podległe podmioty nie będą wprowadzać zasad lub trybów korzystania z gminnych/miejskich/powiatowych obiektów lub urządzeń użyteczności publicznej uniemożliwiających korzystanie z obiektów lub urządzeń użyteczności publicznej mieszkańcom lub osobom przebywającym na terytorium gminy/miasta/powiatu, ze względu na niepoddanie się jakimkolwiek dobrowolnemu zabiegowi czy procedurze medycznej.

Postulaty zawarte w petycji odnoszą się do gminy, jej jednostek organizacyjnych oraz podmiotów zewnętrznych. Autor petycji oczekuje od Rady Miasta wprowadzenia na poziomie gminy pewnych gwarancji, które mają zapobiegać ze strony Gminy oraz innych podmiotów, dyskryminacji osób, które nie zostały zaszczone. Na wstępie przyjdzie podnieść, iż w polskim porządku prawnym istnieją regulacje prawne, które zapewniają ochronę jednostki przed dyskryminacją. Ochronę przed dyskryminacją zapewnia przede wszystkim Konstytucja RP z dnia 2 kwietnia 1997 r. Zgodnie z art. 32 Konstytucji RP wszyscy są wobec prawa równi. Wszyscy mają prawo do równego traktowania przez władze publiczne. Nikt nie może być dyskryminowany w życiu politycznym, społecznym lub gospodarczym z jakiegokolwiek przyczyny. Zasada równości polega bowiem na nakazie jednakowego traktowania podmiotów prawa w obrębie określonej kategorii. Wszystkie podmioty charakteryzujące się w równym stopniu daną cechą istotną powinny być traktowane równo, bez zróżnicowań, zarówno dyskryminujących jak i faworyzujących. Z kolei ustawodawca nie może określać kręgu osób uprawnionych w sposób dowolny, co oznacza, że kształtując konkretne prawa, musi przyznawać je wszystkim podmiotom, charakteryzującym się daną cechą istotną. Odstępstwa od równego traktowania podmiotów podobnych muszą być po pierwsze relewantne, a więc pozostawać w bezpośrednim związku z celem i zasadniczą treścią danego unormowania oraz służyć realizacji tego celu i treści, po drugie mieć charakter proporcjonalny, co oznacza, że waga interesu, któremu ma służyć różnicowanie sytuacji adresatów normy, musi pozostawać w odpowiedniej proporcji do wagi interesów, które zostaną naruszone w wyniku nierównego potraktowania podmiotów podobnych, wreszcie po trzecie pozostawać w związku z innymi wartościami, zasadami czy normami konstytucyjnymi, w szczególności z zasadą sprawiedliwości społecznej. Wyrażona w art. 32 Konstytucji RP zasada równego traktowania pojawia się również w innych przepisach Konstytucji RP. Wśród nich należy wymienić między innymi art. 6 stanowiący o prawie równego dostępu do dóbr kultury, art. 60 odnoszący się do prawa dostępu do służby publicznej na jednakowych zasadach, art. 68 ust. 2 ustanawiający prawo równego dostępu do świadczeń opieki zdrowotnej finansowanej ze środków publicznych, art. 70 ust.4 gwarantujący prawo równego dostępu do wykształcenia. Regulacje prawne dotyczące ochrony przed dyskryminacją odnajdujemy również w aktach prawnych niższego rzędu. W ustawie z dnia 26 czerwca 1974 r. – Kodeks pracy dalej KP, zamieszczone zostały w Rozdziale II – Podstawowe zasady pracy (art. 113) oraz Rozdziale IIa - Równe traktowanie w zatrudnieniu (art. 183a – art. 183e), które regulują zakaz dyskryminacji w zatrudnieniu. Jak wynika z art. 113 KP jakakolwiek dyskryminacja w zatrudnieniu, bezpośrednia lub pośrednia, w szczególności ze względu na płeć, wiek, niepełnosprawność, rasę, religię, narodowość, przekonania polityczne, przynależność związkową, pochodzenie etniczne, wyznanie, orientację seksualną, zatrudnienie na czas określony lub nieokreślony, zatrudnienie w pełnym lub w niepełnym wymiarze czasu pracy - jest niedopuszczalna. Wskazania przy tym wymaga, iż wyliczenie kryteriów dyskryminacji ma charakter przykładowy o czym świadczy zwrot „w szczególności”. Naruszenie zasady niedyskryminacji, stwarza dla osoby wobec, której pracodawca naruszył zasadę równego traktowania w zatrudnieniu, podstawę do wystąpienia z roszczeniem o odszkodowanie w wysokości nie niższej niż minimalne wynagrodzenie za pracę, ustalone na podstawie odrębnych przepisów. W przypadku naruszenia zasady równego traktowania w zatrudnieniu, pracownik może dochodzić odszkodowania na podstawie art. 183d KP. Natomiast w przypadku zastosowania

przez pracodawcę dyskryminującej pracownika przyczyny wypowiedzenia umowy, może on dochodzić przewidzianych w art. 45 § 1 KP roszczeń z tytułu wadliwego wypowiedzenia umowy (zob. postanowienie Sądu Najwyższego z dnia 10 kwietnia 2019 r. sygn. akt III PK 118/18). Prawo do odszkodowania jest podstawowym środkiem obrony przed odmową przyjęcia do pracy, będącą przejawem dyskryminacji. Taka odmowa nie uzasadnia roszczenia o nawiązanie stosunku pracy (zob. L. Florek, T. Zieliński [w:] D. Dzienisiuk, K. Gonera, G. Goździewicz, Ł. Pisarczyk, J. Skoczyński, J. Unterschütz, B. Wagner, P. Wojciechowski, L. Florek, T. Zieliński, Kodeks pracy. Komentarz, wyd. VII, Warszawa 2017, art. 18(3(d)).

Dodania wymaga również, iż zakaz dyskryminacji jest także wyrażony w dokumentach międzynarodowych, które zostały przyjęte przez Polskę. Wśród nich należy wymienić Międzynarodowy Pakt Praw Obywatelskich i Politycznych z 19.12.1966 r., Międzynarodowy Pakt Praw Gospodarczych, Społecznych i Kulturalnych z 19.12.1966 r., Konwencja Międzynarodowej Organizacji Pracy Nr 111 dotycząca dyskryminacji w zakresie zatrudnienia i wykonywania zawodu, przyjęta w Genewie z dnia 25 czerwca 1958 r., Konwencja o Ochronie Praw Człowieka i Podstawowych Wolności z 4.11.1950 r. Powołane dokumenty stanowią część krajowego porządku prawnego.

Obowiązujące w Rzeczypospolitej Polskiej powołane powyżej regulacje prawne zawierają unormowania, które mają przeciwdziałać dyskryminacji. Przestrzeganie tych regulacji jest wymagane zarówno od organów administracji publicznej, instytucji publicznych, organów ochrony prawnej jak i obywateli RP. Gmina Miasto Siemianowice Śląskie i jej jednostki podległe wywiązują się w sposób właściwy z przestrzegania praw i obowiązków, dbając o wykonywanie zadań publicznych z uwzględnieniem interesu publicznego oraz indywidualnych interesów obywateli.

Na marginesie przyjdzie zauważyć, iż Rozporządzenie Ministra Zdrowia w sprawie obowiązkowych szczepień ochronnych z dnia 18 sierpnia 2011 r. określa wykaz chorób zakaźnych objętych obowiązkiem szczepień ochronnych. Wśród nich nie ma wymienionego COVID-19 (zob. par. 2 Rozporządzenia). A zatem szczepienia przeciw COVID-19 nie są obowiązkowe i zależą od woli jednostki. Niezależnie od powyższego podkreślenia wymaga, iż wniosek zawarty w petycji o podjęcie uchwały w zakresie proponowanym nie mieści się w zakresie zadań i kompetencji organu stanowiącego gminy. Z art. 6 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym wynika, że do zakresu działania gminy należą wszystkie sprawy publiczne o znaczeniu lokalnym, niezastrzeżone ustawami na rzecz innych podmiotów. Natomiast jak stanowi art. 18 ust. 1 ustawy do właściwości rady gminy należą wszystkie sprawy pozostające w zakresie działania gminy, o ile ustawy nie stanowią inaczej. Powołane przepisy nie stwarzają jednak podstawy prawnej do podejmowania jakichkolwiek działań władczych względem innych podmiotów, instytucji lub organów administracji centralnej, by te podjęły określone przez składających petycję działania. Przywołane przepisy prawa tak samo nie stwarzają podstaw prawnych do podjęcia przez Radę uchwał w przedmiocie wprowadzenia obowiązku szczepień przeciwko COVID-19 przez mieszkańców gminy np. jako regulacji prawnej służącej realizacji Narodowego Programu Szczepień. Jak przy tym wynika z art. 7 Konstytucji RP organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa. Każda zatem aktywność organu wymaga upoważnienia ustawowego i nie może wykraczać poza jego zakres. Inaczej mówiąc każde działanie ze strony organów administracji musi posiadać odpowiednią legitymację formalną w postaci prawnej zawierającej upoważnienie do podjęcia tego działania. Brak delegacji prawnej dla organu do podjęcia danego działania należy uznać za równoznaczny z zakazem tego działania. Sekretarz Miasta złożył na ręce przewodniczącego Komisji pismo, w którym zapewnił, iż w Urzędzie Miasta w Siemianowicach Śląskich pracodawca respektuje prawo wolnego wyboru w kwestii szczepień w stosunku do pracowników oraz nie podejmuje działań dyskryminujących w żadnym zakresie. Ponadto oświadczył, iż regulacje i obostrzenia dotyczące korzystania z obiektów i urzędzeń użyteczności publicznej wprowadzane były

wyłącznie na podstawie i w granicach obowiązującego prawa i nie obejmowały ograniczeń ze względu na poddanie się lub nie poddanie szczepieniu przeciwko SARS-COV-2.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji postanawia negatywnie zaopiniować petycję dotyczącą ewentualnych dyskryminacji ze względu na brak szczepień na SARS-COV-2, złożoną przez Fundację Nowe Spektrum.

Głosowanie: za – 2, przeciw – 0, wstrzymało się – 1.

Ad. 4

W dniu 20 września 2021 r. do Rady Miasta Siemianowic Śląskich wpłynęła petycja Zjednoczenia Chrześcijańskich Rodzin w przedmiocie podjęcia przez Radę Miasta Siemianowice Śląskie uchwały w sprawie przyjęcia „Samorządowej Karty Praw Rodzin” jako wyrazu ochrony wartości poświadczonych w Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej, w tym ochrony rodziny, małżeństwa jako związku kobiety i mężczyzny, rodzicielstwa i macierzyństwa, prawa do ochrony życia rodzinnego, prawa rodziców do wychowania dzieci zgodnie z własnymi przekonaniami oraz prawa dziecka do ochrony przed demoralizacją. Projekt uchwały zawarty w petycji obejmuje zagadnienia dotyczące Praw rodziców i dobra dziecka w szkole oraz przedszkolu, Praw rodziny w polityce społecznej województwa, Usług społecznych dostosowanych do potrzeb rodziny, Promocji Dobrych praktyk dotyczących praw rodziny w biznesie, Monitorowania i egzekwowania praw rodzin oraz tworzenia prawa przyjaznego rodzinie. Rada Miasta na XXXV Sesji przekazała przedmiotową petycję do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji celem rozpatrzenia. Komisja na swoje posiedzenie w dniu 21.10.2021 r. zaprosiła Autora petycji Panią Monikę Sochę- Czyż, Naczelnik Wydziału Polityki Społecznej oraz Radcę Prawnego Urzędu Miasta Siemianowice Śląskie. Osoby zaproszone udzieliły obszernych wyjaśnień w zakresie złożonej petycji. Wyjaśnień w imieniu Zjednoczenia Chrześcijańskich Rodzin udzielił Pan Paweł Czyż.

Na wstępie należy podkreślić, iż dokument w zaproponowanym kształcie odwołuje się do wybranych artykułów Konstytucji RP z dnia 2 kwietnia 1997 r. W tym zakresie gwoli wyjaśnienia podnieść trzeba, że artykuł 7 ustawy zasadniczej wyraża zasadę legalizmu zgodnie, z którą organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa. Organy gminy są zobowiązane do stosowania wszystkich zapisów Konstytucji, a także respektowania art. 25 ust. 2 Konstytucji RP, który stanowi, że władze publiczne w Rzeczypospolitej Polskiej zachowują bezstronność w sprawach przekonań religijnych, światopoglądowych i filozoficznych, zapewniając swobodę ich wyrażania w życiu publicznym oraz art. 32 ust. 1, zgodnie z którym wszyscy są wobec prawa równi, wszyscy mają prawo do równego traktowania przez władze publiczne. Wyrażona w art. 7 Konstytucji RP zasada legalizmu wiąże wszystkie organy władzy publicznej, w tym również organy jednostek samorządu terytorialnego. Powołana zasada wskazuje jednocześnie na zakaz domniemania kompetencji prawotwórczych. O ile podmioty prywatne mogą więc czynić wszystko czego im prawo nie zabrania, o tyle organy władzy publicznej mogą podejmować tylko takie działania, na które im prawo pozwala (vide wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 27 września 2017 r. sygn. akt I OSK 1066/17). Każdy zatem akt przyjmowany przez organy gminy musi dotyczyć spraw, które należą do zakresu działania gminy. W myśl art. 6 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym do zakresu działania gminy należą wszystkie sprawy publiczne o znaczeniu lokalnym, niezastrzeżone ustawami na rzecz innych podmiotów.

Powołane w podstawie prawnej projektu uchwały przepisy prawa nie stanowią podstawy do uchwalenia aktu w kształcie zaproponowanym. Przepis art. 18 ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym przewiduje, że do wyłącznej właściwości rady gminy

należy ustalanie wynagrodzenia wójta, stanowienie o kierunkach jego działania oraz przyjmowanie sprawozdań z jego działalności. Przedłożony projekt uchwały zawiera pewne dyspozycje dla Prezydenta Miasta jako organu gminy, któremu powierza się wykonanie uchwały w obszarach przedstawionych na wstępie uzasadnienia, z którym z kolei wiąże się wkroczenie w sferę działalności innych podmiotów, podczas gdy jest ona określona w innych przepisach prawa obowiązującego. Materie objęte propozycją uchwały odnoszą się między innymi do programów nauczania w szkołach, przyjmowania programów, zadań szkół, zasad realizacji zadań z zakresu edukacji. Zagadnienia te jednak nie mają charakteru lokalnego lecz należą do sfery ogólnokrajowej, bądź są regulowane odrębnymi przepisami prawa. Potwierdzeniem tego jest chociażby art. 47 ust. 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. – Prawo oświatowe. Stosownie do tego przepisu Minister właściwy do spraw oświaty i wychowania określa, w drodze rozporządzenia, między innymi podstawę programową wychowania przedszkolnego, kształcenia ogólnego dla szkoły podstawowej, ramowe plany nauczania dla poszczególnych typów szkół. Jak z kolei przewiduje art. 84 ust. 2 ustawy Prawo oświatowe do kompetencji Rady rodziców należy uchwalanie, w porozumieniu z radą pedagogiczną, programu wychowawczo-profilaktycznego szkoły lub placówki, o którym mowa w art. 26 ustawy. W zakresie odnoszącym się do programów realizowanych w szkołach należy również wspomnieć o uregulowaniu zawartym w art. 51 ust.1 pkt 1 i pkt 14 Prawa oświatowego. Po myśli ww. przepisów to Kurator oświaty, między innymi, sprawuje nadzór pedagogiczny nad publicznymi i niepublicznymi przedszkolami, innymi formami wychowania przedszkolnego, szkołami oraz współdziała z właściwymi organami, organizacjami i innymi podmiotami w sprawach dotyczących warunków rozwoju dzieci i młodzieży, w tym w przeciwdziałaniu zjawiskom patologii społecznej, a także może wspomagać działania tych podmiotów. Nadzór ten, jak wynika z art. 55 powołanej ustawy, polega na:

- 1) obserwowaniu, analizowaniu i ocenianiu przebiegu procesów kształcenia i wychowania oraz efektów działalności dydaktycznej, wychowawczej i opiekuńczej oraz innej działalności statutowej szkół i placówek;
- 2) ocenianiu stanu i warunków działalności dydaktycznej, wychowawczej i opiekuńczej oraz innej działalności statutowej szkół i placówek;
- 3) udzielaniu pomocy szkołom i placówkom, a także nauczycielom w wykonywaniu ich zadań dydaktycznych, wychowawczych i opiekuńczych;
- 4) inspirowaniu nauczycieli do poprawy istniejących lub wdrożenia nowych rozwiązań w procesie kształcenia, przy zastosowaniu innowacyjnych działań programowych, organizacyjnych lub metodycznych, których celem jest rozwijanie kompetencji uczniów.

Zadania szkół zostały określone w art. 4 pkt 28 ustawy Prawo oświatowe. Zgodnie z tym przepisem do zadań oświatowych jednostek samorządu terytorialnego należą zadania w zakresie zapewnienia kształcenia, wychowania i opieki. Jak stąd wynika szkoła realizuje zadania dydaktyczne, spełnia funkcję wychowawczą i opiekuńczą. Wprawdzie ustawa nie ujmuje funkcji informacyjnej, ale jest ona urzeczywistniana poprzez spotkania wychowawców klas z rodzicami w ramach zebrań okresowo organizowanych, podczas, których poruszane są kwestie dot. spraw klasowych jak i funkcjonowania szkoły. Niezależnie od powyższego rodzice mają stałą możliwość kontaktu z placówką np. drogą telefoniczną bądź mailowo w sprawach związanych z uczęszczaniem dziecka do szkoły.

Przedstawiony dokument wskazuje na konieczność zamieszczania w ogłoszeniach konkursów dotyczących organizacji społecznych standardów wzmacniających rodzinę i małżeństwo. Podnieść trzeba jednak, iż w gminie corocznie jest uchwalany program współpracy Miasta z organizacjami pozarządowymi, przyjmowany na podstawie ustawy z dnia 23 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, zawierający elementy dotyczące

współpracy finansowej i pozafinansowej. Dokument ten uwzględnia zadanie określone w ustawie oraz w odniesieniu do budżetu gminy. Program jest każdorazowo poddawany konsultacjom społecznym. Wskazania wyływające z ustawy, tak w odniesieniu do obszaru zadań publicznych, jak i w zakresie dotyczącym wymaganych elementów, które trzeba ująć w ogłoszeniu konkursu nie mogą eliminować, zawęzić czy też nierówno traktować podmiotów chcących w nich startować w odniesieniu do kwestii umieszczania w ogłoszeniach otwartych konkursów ofert konkretnych zapisów dotyczących "standardów wzmacniających rodzinę i małżeństwo jako związku kobiety i mężczyzny lub autonomię rodziny" oraz "wyłączanie środków publicznych na projekty podważające konstytucyjną tożsamość małżeństwa".

W zakresie dotyczącym polityki społecznej gmina, w oparciu o właściwe przepisy rangi ustawowej, prowadziła oraz realizuje szereg programów dedykowanych rodzinom. Wśród nich można wymienić następujące dokumenty:

- Siemianowicka Karta Dużej Rodziny - karta programu oferuje szereg ulg w instytucjach miejskich oraz u podmiotów gospodarczych, które przystępują do Programu dla rodzin wielodzietnych,
- Siemianowicka Karta Seniora - karta programu oferuje szereg ulg w instytucjach miejskich oraz u podmiotów gospodarczych, które przystępują do Programu dla seniorów, którzy skończyli 60 lat i są mieszkańcami Siemianowic Śląskich,
- Pierwszeństwo przydziału lokali mieszkalnych dla rodzin wielodzietnych posiadających troje i więcej dzieci. Ponadto pierwszeństwo przydziału lokalu przysługuje także wychowankom placówek instytucjonalnej pieczy zastępczej, rodzinnych domów dziecka, rodzin zastępczych oraz osobom, za którymi przemawiają szczególne względy społeczne wynikające z ich trudnej sytuacji życiowej. Program realizowany jest na podstawie Uchwały Rady Miasta Siemianowic Śląskich nr 167/2019 z dnia 19 grudnia 2019r. w sprawie zasad wynajmowania lokali wchodzących w skład mieszkaniowego zasobu Gminy Siemianowice Śląskie,
- Karta Dużej Rodziny - program ogólnopolski oferujący szereg ulg w instytucjach publicznych oraz u podmiotów gospodarczych,
- Program Wsparcia Rodziny i Rozwoju Pieczy Zastępczej dla Miasta Siemianowic Śląskie na lata 2021-2023, w ramach którego realizowane są następujące działania na rzecz rodziny:
 - praca asystenta rodziny,
 - funkcjonowanie Zespołu Placówek Wsparcia Dziennego dla Dzieci, w ramach którego funkcjonują 2 placówki wspierające rodzinę w pełnieniu funkcji opiekuńczo-wychowawczych,
 - Specjalistyczna Placówka Wsparcia Dziennego dla Dzieci przy ul. Śniadeckiego 13 i Placówka Wsparcia Dziennego dla Dzieci przy ul. Matejki 4.
- Realizowane są projekty finansowane ze środków EFES pn. "Rodzina razem" i "Rozwój usług społecznych". Działania pierwszego z nich nakierowane są po części na wsparcie rodzin przeżywających trudności w prawidłowym sprawowaniu funkcji opiekuńczo-wychowawczych, np. poprzez możliwość przydzielenia rodziny wspierającej, natomiast w ramach drugiego prowadzi działania wspomniana wyżej placówka wsparcia Dziennego dla Dzieci przy ul. Matejki 4.
- W budynku Urzędu Miasta jest wydzielone miejsce przeznaczone do karmienia lub przewijania dzieci,
- Organizowane są imprezy otwarte przeznaczone lub umożliwiające udział całych rodzin i integrację;
 - festyny rodzinne: Dni Rodziny,
 - Spotkanie biegowe z Anią - 22.05.2021 r.:

- Dzień Dziecka w Amfiteatrze w Parku Miejskim (występ zespołu dziecięcego Małe TGD).
- Animacje dla dzieci na Rynku Miejskim oraz Siemianowickie sportowe soboty z AZS (zajęcia sportowe dla dzieci) w okresie od 5.06 do 28.08.2021 roku (soboty).
- Bieg Lata - 10.07.2021 r.
- Sportowisko - gry i zabawy sportowe dla dzieci na Pszczelniku w dniu 11.09.2021 r.
- Bieg Jesieni - 9.10.2021 r.
- Świadczenia wynikające z ustawy o świadczeniach rodzinnych:
 - Świadczenie wychowawcze 500 plus to główny instrument polityki rodzinnej realizujący trzy główne cele: poprawa sytuacji demograficznej, redukcja ubóstwa wśród najmłodszych, inwestycja w rodzinę;
 - Fundusz alimentacyjny - Na podstawie przepisów tej ustawy realizowane jest wsparcie materialne dla osób uprawnionych do alimentów, które ich nie otrzymują z uwagi na bezskuteczność egzekucji. Wsparcie to realizowane jest poprzez przyznawanie świadczeń z funduszu alimentacyjnego dla osób spełniających kryteria ustawowe;
 - Świadczenie 4 tysiące wynikające z Ustawy Za życiem - wypłacane jest z tytułu urodzenia się żywego dziecka, u którego zdiagnozowano ciężkie i nieodwracalne upośledzenie albo nieuleczalną chorobę zagrażającą życiu, które powstały w prenatalnym okresie rozwoju dziecka lub w czasie porodu przysługuje jednorazowe świadczenie w wysokości 4000 zł.
 - Dodatki mieszkaniowe/energetyczne - głównym kryterium przyznawania jest dochód i metraż.
 - Program 300+ jednorazowego wsparcia dla wszystkich uczniów rozpoczynających rok szkolny. Rodziny otrzymają świadczenie bez względu na dochód.
- Siemianowicki Bajtel - skierowany do dzieci uczęszczających do Zespołu Przedszkolnego nr 1, w ramach którego utworzono nowe miejsca przedszkolne (Przedszkole nr 15 - 50 nowych miejsc), doposażono nowe oddziały w pomoce dydaktyczne oraz realizowane są dodatkowe zajęcia dla dzieci zarówno z Przedszkola nr 15 jak i Przedszkola nr 7 o tematyce - Integracja Sensoryczna, Rozwój kompetencji emocjonalno - społecznych z elementami gry w szachy. Projekt pośrednio wspiera rodziny poprzez wzrost upowszechnienia wysokiej jakości edukacji przedszkolnej.
- Siemianowickie SmartLaby - skierowany do uczniów 5 klas szkół podstawowych (SP01, SP04, SP16, SP08 w Zespole Szkół Sportowych, SP09 w Zespole Szkół Specjalnych), w ramach którego utworzone zostaną pracownie SmartLab a pozostałe pracownie zostaną doposażone w nowoczesne pomoce dydaktyczne. Obecnie uczniowie korzystają z dodatkowych zajęć zarówno rozwijających jak i wyrównujących wiedzę. Projekt pośrednio wspiera rodziny poprzez poprawę efektywności kształcenia ogólnego.
- Wsparcie dla niepełnosprawnych. Samorządowy program „WspieraMY” - 3 tysiące złotych wsparcia dla osób niepełnosprawnych z Siemianowic Śląskich.
- Bonifikata w wysokości 99% od opłaty jednorazowej przekształceniowej dla osób, które spełniają warunki uzyskania bonifikaty zgodnie z art. 9a ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2018 r. o przekształceniu prawa użytkowania wieczystego gruntów zabudowanych na cele mieszkaniowe w prawo własności tych gruntów (t.j. Dz.U. z 2020, poz. 2040). Osoby, które spełniają warunek uzyskania bonifikaty to między innymi rodziny wielodzietne posiadające Kartę Dużej Rodziny.

Jeśli chodzi o kwestie związane z tworzeniem prawa to zaznaczenia wymaga, że w gminie zostały wprowadzone stosowne procedury konsultacyjne. Procedury te wynikają z uchwały nr 666/2010 Rady Miasta Siemianowic Śląskich z dnia 24 czerwca 2010 r. w sprawie: określenia zasad i trybu przeprowadzania konsultacji z organizacjami pozarządowymi,

podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie oraz radami działalności pożytku publicznego projektów aktów prawa miejscowego dotyczących działalności statutowej organizacji oraz uchwały Nr 262/2012 Rady Miasta Siemianowic Śląskich z dnia 30 sierpnia 2012r. w sprawie zasad i trybu przeprowadzania konsultacji społecznych z mieszkańcami Siemianowic Śląskich z późn. zm. Podmioty zainteresowane podczas konsultacji społecznych mają możliwość zajęcia stanowiska w przedmiocie projektów uchwał objętych zakresem konsultacji poprzez zgłoszenie uwag, opinii bądź propozycji zmian zapisów.

W odniesieniu do sygnalizowanego problemu zgłaszania naruszenia praw rodziny, stwierdzić należy, iż każda osoba, która powzięła informację o naruszeniu przepisów prawa w zależności od charakteru tego naruszenia, ma prawo lub obowiązek o tym fakcie powiadomić właściwe organy, których zadaniem jest ocena przestrzegania przepisów prawa lub ochrony praw rodziny.

W tym miejscu warto napomnieć, iż gmina na podstawie ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie realizuje zadania w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie. Gmina realizuje zadania własne wynikające z art. 6 ust. 2 powołanej ustawy obejmujące:

- 1) opracowanie i realizacja gminnego programu przeciwdziałania przemocy w rodzinie oraz ochrony ofiar przemocy w rodzinie;
- 2) prowadzenie poradnictwa i interwencji w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie w szczególności poprzez działania edukacyjne służące wzmocnieniu opiekuńczych i wychowawczych kompetencji rodziców w rodzinach zagrożonych przemocą w rodzinie;
- 3) zapewnienie osobom dotkniętym przemocą w rodzinie miejsc w ośrodkach wsparcia;
- 4) tworzenie zespołów interdyscyplinarnych.

Jednocześnie Gmina w oparciu o ustawę z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi w ramach zadań własnych prowadzi działania związane z profilaktyką i rozwiązywaniem problemów alkoholowych oraz integracją społeczną osób uzależnionych od alkoholu. Zadania te zgodnie z art. 41 powyższej ustawy obejmują między innymi:

- 1) zwiększanie dostępności pomocy terapeutycznej i rehabilitacyjnej dla osób uzależnionych od alkoholu;
- 2) udzielanie rodzinom, w których występują problemy alkoholowe pomocy psychospołecznej i prawnej, a w szczególności ochrony przed przemocą w rodzinie;
- 3) prowadzenie profilaktycznej działalności informacyjnej i edukacyjnej w zakresie rozwiązywania problemów alkoholowych i przeciwdziałania narkomanii, w szczególności dla dzieci i młodzieży, w tym prowadzenie pozalekcyjnych zajęć sportowych, a także działań na rzecz dożywiania dzieci uczestniczących w pozalekcyjnych programach opiekuńczo-wychowawczych i socjoterapeutycznych;

Realizacja ww. zadań, jest prowadzona w postaci gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych.

Ponadto gmina realizuje programy profilaktyczne mające na celu przeciwdziałanie narkomanii, które są przyjmowane w oparciu o ustawę z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii. Jak stanowi art. 10 ww. ustawy przeciwdziałanie narkomanii należy do zadań własnych gminy, obejmujących:

- 1) zwiększanie dostępności pomocy terapeutycznej i rehabilitacyjnej dla osób uzależnionych i osób zagrożonych uzależnieniem;
- 2) udzielanie rodzinom, w których występują problemy narkomanii pomocy psychospołecznej i prawnej;
- 3) prowadzenie profilaktycznej działalności informacyjnej, edukacyjnej oraz szkoleniowej w zakresie rozwiązywania problemów narkomanii, w szczególności dla dzieci i młodzieży, w tym prowadzenie zajęć sportowo-rekreacyjnych dla uczniów, a także działań na rzecz

dożywiania dzieci uczestniczących w pozalekcyjnych programach opiekuńczo-wychowawczych i socjoterapeutycznych;

4) wspomaganie działań instytucji, organizacji pozarządowych i osób fizycznych, służących rozwiązywaniu problemów narkomanii;

5) pomoc społeczną osobom uzależnionym i rodzinom osób uzależnionych dotkniętym ubóstwem i wykluczeniem społecznym i integrowanie ze środowiskiem lokalnym tych osób z wykorzystaniem pracy socjalnej i kontraktu socjalnego.

A zatem Gmina dysponuje programami profilaktycznymi, które mają na celu przeciwdziałać przemocy w rodzinie i udzielać pomocy osobom doświadczającym różnych form przemocy, jak i przeciwdziałać alkoholizmowi oraz narkomanii. Programy te są przyjmowane w oparciu o przepisy obowiązującego prawa. Dokumenty te uwzględniają problemy społeczne, z którymi mogą na co dzień wzmagać się rodziny. Zapisy tych programów formułowane są ze szczególnym uwzględnieniem troski o dobro rodziny.

Dodatkowo zwrócenia uwagi wymaga, że obszar zagadnień ujętych w petycji w znacznym stopniu dotyka kwestii ideologicznych, światopoglądowych, a te pozostają również poza sferę kompetencji prawodawcy lokalnego. Tezę tą wzmocnia zarówno art. 25 ust. 2 jak i art. 48 ust. 1 Konstytucji RP z 2 kwietnia 1997r.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji postanawia negatywnie zaopiniować petycję dotyczącą podjęcia przez Radę Miasta Siemianowic Śląskich uchwały w sprawie przyjęcia "Samorządowej Karty Praw Rodzin", złożoną przez Zjednoczenie Chrześcijańskich Rodzin.
Głosowanie: za – 3, przeciw – 0, wstrzymało się – 0.

Ad. 5

Spraw bieżących nie wniesiono.

Przewodniczący
Komisji Skarg, Wniosków i Petycji
/-/ Grzegorz Jurkiewicz