

Uchwała Nr 4200/III/14/2021

III Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej

w Katowicach

z dnia 5 stycznia 2021 r.

w sprawie opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu Miasta Siemianowice Śląskie wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań

Na podstawie art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.), art. 19 ust. 2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) III Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach **u c h w a l a**, co następuje:

§ 1.

Wydaje się **pozytywną z uwagami** opinię o prawidłowości planowanej kwoty długu Miasta Siemianowice Śląskie, wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Na podstawie przyjętej przez Radę Miasta Siemianowic Śląskich uchwały 275/2020 z dnia 17 grudnia 2020 roku w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej na lata 2021-2038 oraz uchwały Nr 276/2020 z dnia 17 grudnia 2020 r. w sprawie uchwalenia budżetu miasta na 2021 rok, III Skład Orzekający ustalił, co następuje:

Przedłożona prognoza kwoty długu obejmuje okres, na który zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania finansowe, co jest zgodne z art. 227 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Prawidłowość planowanej kwoty długu Miasta Siemianowice Śląskie na lata 2021-2038 Skład Orzekający ocenił również pod kątem relacji z art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. Zgodnie z art. 9 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 2500) ustalana na lata 2020-2025 relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat i wykupów określonych w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, do planowanych dochodów bieżących budżetu nie może przekroczyć średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji

dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów bieżących budżetu.

Zgodnie z powołanym wyżej art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, mającego zastosowanie do wyliczenia relacji od 2026 roku - organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, którego realizacja spowoduje, że w roku budżetowym oraz w każdym roku następującym po roku budżetowym relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym:

- 1) spłat rat kredytów i pożyczek, o których mowa w art. 89 ust. 1 pkt 2-4 oraz art. 90, wraz z należnymi w danym roku wydatkami bieżącymi na obsługę zobowiązań, o których mowa w art. 89 ust. 1 i art. 90, w tym odsetkami od kredytów i pożyczek,
- 2) wykupów papierów wartościowych emitowanych na cele określone w art. 89 ust. 1 pkt 2-4 oraz art. 90 wraz z należnymi w danym roku wydatkami bieżącymi na obsługę zobowiązań wynikających z papierów wartościowych emitowanych na cele określone w art. 89 ust. 1 i art. 90, w tym odsetkami i dyskontem od tych papierów,
- 3) spłat rat zobowiązań zaliczanych do tytułu dłużnego, o którym mowa w art. 72 ust. 1 pkt 2, innych niż określone w pkt 1, z wyłączeniem rat zobowiązań określonych w art. 91 ust. 3 pkt 1, wraz z należnymi w danym roku wydatkami bieżącymi na obsługę zobowiązań zaliczanych do tytułu dłużnego, o którym mowa w art. 72 ust. 1 pkt 2, innych niż określone w pkt 1,
- 4) potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych poręczeń oraz gwarancji
– do planowanych dochodów bieżących budżetu przekroczy średnią arytmetyczną z obliczonych dla ostatnich siedmiu lat relacji jej dochodów bieżących pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów bieżących budżetu.

Zgodnie z uchwalonym WPF kwota zadłużenia Miasta Siemianowice Śląskie według Wykonania 2020 r. wyniesie 99.400.000 zł, co będzie stanowić 23% rocznych dochodów Miasta. W 2021 roku planuje się wzrost zadłużenia Miasta do kwoty 110.900.000 zł, co będzie stanowiło 26,3% planowanych rocznych dochodów Miasta. Począwszy od 2022 r. planuje się stopniowe zmniejszanie długu, aż do jego redukcji w 2038 r.

Jako źródło spłaty zadłużenia Miasta oraz pokrycia deficytu budżetowego w 2021 roku zaplanowano przychody z tytułu zaciąganego kredytu w wysokości 12.500.000 zł.

W kolejnych latach Prognozy (2022-2038) źródłem spłaty zadłużenia Miasta mają być nadwyżki budżetowe zaplanowane do osiągnięcia w wysokościach odpowiadających planowanym spłatom kredytów i pożyczek. W latach 2022-2038 rokrocznie planuje się osiągać nadwyżki budżetowe w wysokościach od 2,5 do 8,5 mln zł. W poprzednich latach budżetowych, zgodnie ze złożonymi sprawozdaniami Rb-NDS budżety Miasta wykonywane były z deficytem.

Według prognozy wykonania, wskazanej w uchwalonym WPF, budżet Miasta w 2020 r. zostanie wykonany z deficytem (-) 26.927.302,03 zł. Prognozuje się także, iż budżet bieżący (operacyjny) Miasta w 2020 r. wykonany zostanie z deficytem (-) 6.294.481,03 zł, który zostanie uzupełniony wolnymi środkami.

W całym okresie Prognozy (2021-2038) nie planuje się osiągnąć przychodów z tytułu nadwyżki z lat ubiegłych i z wolnych środków.

Prognoza kwoty długu została sporządzona z zachowaniem wymogu, o którym mowa w art. 243 ust.1 ustawy o finansach publicznych, przy czym Skład Orzekający postanowił w tym zakresie sformułować następujące uwagi:

1. Uwzględniając planowane na 2021 rok zwiększenie poziomu zadłużenia Miasta do kwoty 110.900.000 zł (26,3% rocznych dochodów), Skład Orzekający wskazuje na potrzebę zachowania realności nadwyżek budżetowych planowanych do osiągnięcia od 2022 r., gdyż począwszy od tego roku nadwyżki te w całości mają być przeznaczone na spłatę zaciągniętych kredytów i pożyczek. Powyższa uwaga dotycząca realności osiągnięcia nadwyżek budżetowych i nadwyżek operacyjnych ma istotne znaczenie w spełnianiu przez Miasto Siemianowice Śląskie wskaźnika z art. 243 ustawy o finansach publicznych. Skład Orzekający wskazuje, że wskaźnik ten w 2022 roku jest na niskim poziomie (1,11%);
2. Na spełnianie przez Miasto indywidualnego wskaźnika zadłużenia z art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych istotny wpływ mają dochody ze sprzedaży majątku, które na 2021 rok zostały zaplanowane w kwocie 12.500.000 zł, zaś na 2022 r. i kolejne lata Prognozy - w kwocie corocznie 10.000.000 zł. Skład Orzekający wskazuje, że w przypadku nie osiągnięcia zaplanowanych dochodów ze sprzedaży majątku indywidualny wskaźnik zadłużenia Miasta z art. 243 ustawy o finansach publicznych nie będzie spełniony w 2022 roku;
3. Działając na podstawie art. 50a ustawy o finansach publicznych Minister Finansów opublikował w Biuletynie Informacji Publicznej „Wytyczne dotyczące stosowania jednolitych wskaźników makroekonomicznych będących podstawą oszacowania skutków finansowych projektowanych ustaw. Aktualizacja – lipiec 2020 r.”, Warszawa 29 lipca 2020 r. Skład Orzekający wskazuje, że według symulacji dokonanych przez tut. Izbę z zastosowaniem wskaźnika makroekonomicznego CPI (dynamika średnioroczna cen towarów i usług konsumpcyjnych) ogłoszonego przez Ministra Finansów w ww. „Wytycznych”, uchwalona Wieloletnia Prognoza Finansowa miasta Siemianowice Śląskie na lata 2021-2038 przy zastosowaniu do niego ww. wskaźników – wykazuje niespełnianie przez Miasto w latach 2024-2038 indywidualnego wskaźnika zadłużenia z art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Ponadto, dodatkowo Skład Orzekający wskazuje, iż w § 8 uchwały Nr 275/2020 Rady Miasta Siemianowice Śląskie z dnia 17 grudnia 2020 roku w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej na lata 2021-2038 postanowiono, że „Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia z mocą obowiązującą od 1 stycznia 2021 roku”. Powyższe oznacza określenie przez Radę dwóch wzajemnie wykluczających się terminów wejścia w życie ww. uchwały, co narusza art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461) oraz § 45 ust. 1 załącznika do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz. U. z 2016 r., poz. 283).

Biorąc pod uwagę powyższe orzeczono jak na wstępie.

Od niniejszej uchwały przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

**Przewodnicząca
III Składu Orzekającego**

Teresa Jarczyk