

PR.0012.5.3.2021

Protokół nr 15/20201  
z posiedzenia Komisji Skarg, Wniosków i Petycji  
Rady Miasta odbytego w dniu 13 maja 2021 r.

Obecni:

Członkowie Komisji oraz zaproszeni goście zgodnie z załączonymi listami obecności.

Godz. 12.00 – zdalny tryb obradowania

1. Przyjęcie porządku obrad.
2. Zatwierdzenie protokołu nr 14/2021 z dnia 15.04.2021 r.
3. Rozparzenie petycji w sprawie wprowadzenia strategii Rozwoju Miasta zgodnie z obecnie obowiązującą ustawą.
4. Sprawy bieżące.

Ad. 1

Przewodniczący otworzył posiedzenie Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, przywitał obecnych i przedstawił porządek posiedzenia.

Komisja przyjęła porządek obrad:

Głosowanie: za – 4, przeciw – 0, wstrzymało się - 0.

Ad. 2

Zatwierdzono protokół:

- nr 14/2021 z posiedzenia Komisji w dniu 15 kwietnia 2021 r.

Głosowanie: za – 4, przeciw – 0, wstrzymało się – 0.

Ad. 3

W dniu 26 marca 2021 r. do Rady Miasta Siemianowic Śląskich wpłynęła petycja Pana Roberta Braksatora dotycząca wprowadzenia Strategii Rozwoju Miasta, zgodnie z obowiązującą ustawą. Wnoszący petycję podnosi, iż ustawą z dnia 15 lipca 2020 r. o zmianie ustawy o zasadach prowadzenia polityki rozwoju oraz niektórych innych ustaw zostały wprowadzone przepisy regulujące zasady wprowadzenia strategii rozwoju gminy. Przepisy ustawy weszły w życie w trzy miesiące od ogłoszenia w dniu 12 sierpnia 2020 r. Autor petycji podnosi m.in.: iż Rada Miasta uchwałą nr 251/2020 z dnia 29 października 2020 r. przyjęła zaktualizowaną „Strategię Rozwoju Miasta Siemianowic Śląskich do 2030 roku”. Zdaniem wnoszącego petycję dokument wprowadzony przed wejściem w życie przepisów przytoczonej ustawy, nie był procesowany zgodnie z jej zapisami a treści w nim zawarte mogą być sprzeczne z ustawą. Rada Miasta Siemianowic Śląskich podczas XXX Sesji w dniu 29 kwietnia 2021 r. skierowała przedmiotową petycję do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji celem rozpatrzenia. Wyżej wymieniona petycja była przedmiotem postępowania wyjaśniającego Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, polegającego na: analizie petycji, oraz przygotowaniu stanowiska dla Rady odnośnie sposobu załatwienia petycji. Komisja Skarg, Wniosków i Petycji w dniu 13 maja 2021 r. odbyła posiedzenie. Na posiedzenie Komisji zostali zaproszeni Pan Robert Braksator, Naczelnik Wydziału Rozwoju Miasta oraz Radca Prawny Urzędu Miasta. Zaproszeni goście udzielili obszernych wyjaśnień dotyczących przedmiotowej petycji. Jak wynika z wyjaśnień złożonych przez Naczelnika Wydziału aktualizacja Strategii Rozwoju Siemianowic Śląskich do 2030 roku została przyjęta przed wejściem w życie aktualnej ustawy o zasadach prowadzenia polityki rozwoju, a prace nad aktualizacją dokumentu rozpoczęły się pod koniec 2019 roku i prowadzone były w oparciu o ówczesne podstawy prawne i stosowany wtedy

model pracy nad tego typu dokumentami. W związku z tym nie przewidywały elementów, które pojawiły się w zakresie zmian ustawy. Prace były prowadzone równoległe do prac regionalnych, które dokładnie tak jak w mieście zakończono tuż przed zmianą ustawy o zasadach prowadzenia polityki rozwoju, mając pełną świadomość, że strategia regionalna będzie musiała zostać w określonym w ustawie terminie dostosowana do zmiany ustawy (do roku 2025). W momencie przyjmowania aktualizacji pojęcie „strategie rozwoju” dotyczyło tylko i wyłącznie poziomu krajowego nie zaś gminnego. Tym samym nie można uznać, że dokument w jakimkolwiek aspekcie jest niezgodny z obowiązującymi w chwili jego uchwalenia przepisami. Podkreślić również należy, że zmieniona ustawa nie wskazuje obligatoryjności posiadania strategii przez gminę zaś ewentualne dostosowanie zapisów dokumentu do obowiązującej ustawy miałyby tylko charakter techniczny i nie powinno mieć wpływu na cele i kierunki działań, a jedynie na sposoby finansowania. Mimo to wiele aspektów i działań przewidzianych w ustawie zostało zrealizowane podczas aktualizacji dokumentu przez gminę, tj. szerokie konsultacje społeczne dokumentu z mieszkańcami czy organami odpowiedzialnymi za gospodarkę wodną i środowiskową w regionie. Wskazania wymaga również, iż art. 10 e ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, na który powołuje się autor petycji został dodany do ustawy o samorządzie gminnym w oparciu o ustawę z dnia 15 lipca 2020 r. o zmianie ustawy o zasadach prowadzenia polityki rozwoju oraz niektórych innych ustaw. Zmiany te jednak weszły w życie w dniu 13 listopada 2020 r. a więc już po podjęciu przez Radę Miasta uchwały w przedmiocie aktualizacji strategii. Podkreślenia wymaga, iż oceny legalności kwestionowanej uchwały należy dokonywać według stanu prawnego obowiązującego w dacie podjęcia uchwały. Na moment podjęcia uchwały przepisy ustawy, do których nawiązuje autor petycji nie obowiązywały, a zatem trudno w tym przypadku mówić o procedowaniu nad uchwałą w sposób sprzeczny z ustawą, jak i sprzeczności samego dokumentu z ustawą. Organy gminy działają na podstawie przepisów prawa, co oznacza stosowanie się, jak i obowiązek stosowania w wydawanych aktach przepisów prawa aktualnie obowiązującego.

Biorąc pod uwagę powyższe jak i uwzględniając fakt, iż Strategia Rozwoju Miasta została skontrolowana bez uwag przez Najwyższą Izbę Kontroli oraz nie była zakwestionowana przez organ nadzoru – Wojewodę Śląskiego, Komisja stwierdza, iż nie ma podstaw, aby uwzględnić przedmiotową petycję.

Głosowanie: 2 - za, 0 - przeciw, 1 - wstrzym.

Ad. 5

Spraw bieżących nie wniesiono.

Przewodniczący  
Komisji Skarg, Wniosków i Petycji  
/-/ Grzegorz Jurkiewicz