

Protokół nr 6/2019
z posiedzenia Komisji Skarg, Wniosków i Petycji
Rady Miasta odbytego w dniu 19 września 2019 r.

Obecni:

Członkowie Komisji oraz zaproszeni goście zgodnie z załączonymi listami obecności.

Porządek posiedzenia:

Godz. 13.00 – Urząd Miasta, mała sala posiedzeń

1. Przyjęcie porządku obrad.
2. Zatwierdzenie protokołu nr 5/2019 z dnia 16.05.2019 r.
3. Rozpatrzenie petycji dotyczącej Polityki Zarządzania Konfliktem Interesów.
4. Sprawy bieżące.

Ad. 1

Przewodniczący otworzył posiedzenie Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, przywitał obecnych i przedstawił porządek posiedzenia.

Komisja przyjęła porządek obrad:

Głosowanie: za – 4, przeciw – 0, wstrzymało się – 0.

Ad. 2

Zatwierdzono protokół:

- nr 5/2019 z posiedzenia Komisji w dniu 16 maja 2019 r.

Głosowanie: za – 4, przeciw – 0, wstrzymało się – 0.

Ad. 3

W dniu 29.07.2019 r. do Urzędu Miasta Siemianowice Śląskie wpłynęła petycja radcy prawnego Konrada Cezarego Łakomego w sprawie wprowadzenia w życie w Urzędzie Miasta w Siemianowicach Śląskich Polityki Zarządzania Konfliktem Interesów, zgodnie z zaleceniami Centralnego Biura Antykorupcyjnego zawartymi w dokumencie pt. "Korupcja Polityczna. Wskazówki dla przedstawicieli organów władzy wybieranych w wyborach powszechnych". Wnoszący zawnioskował również o wyznaczenie w Urzędzie Miasta Siemianowice Śląskie osoby odpowiedzialnej za egzekwowanie tej polityki, wprowadzenie mechanizmu kontroli jej naruszeń oraz ustanowienie konsekwencji za nieprzestrzeganie. Rada Miasta Siemianowic Śląskich na sesji w dniu 29.08.2019 r. skierowała przedmiotową petycję do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji celem rozpatrzenia.

Ustawa z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym zawiera rozbudowany katalog przepisów antykorupcyjnych. Przepisy te określają obowiązki radnego również w wymiarze etyczno-moralnym. Rada Miasta nie posiada uprawnień do zmian, modyfikacji lub uzupełnienia przepisów ustawy. Mandat radnego jest mandatem wolnym i za wykonywanie obowiązków radny ponosi odpowiedzialność wyłącznie przed wyborcami. Mandat radnego jest wolny - zarówno od instrukcji wyborców, jak i od odpowiedzialności przed innym radnymi czy przewodniczącym rady lub komisji (tak np.: WSA w Krakowie z 9.03.2004 r., sygn. akt II SA/Kr 3167/03, WSA w Kielcach z dnia 14 listopada 2014 r. sygn. akt II SA/Ke 764/14). Za wyniki swoich działań, wynikających z wykonywania mandatu, radny ponosi odpowiedzialność polityczną. Radni, reprezentujący wspólnotę samorządową na zasadzie wolnego mandatu, mogą wyznawać i prezentować własny wzorzec etyczny i hierarchię wartości, o ile nie kłóci się to z obowiązującym porządkiem prawnym. W przypadku popełnienia przez radnego czynu zabronionego sankcje określa kodeks karny. Rada, bez

wyraźnego upoważnienia ustawowego, nie może stosować wobec poszczególnych radnych środków dyscyplinujących.

Opracowane przez Centralne Biuro Antykorupcyjne wskazówki dla przedstawicieli organów władzy wybieranych w wyborach powszechnych, zawierają wytyczne, wskazówki i tzw. dobre praktyki w zakresie sposobu postępowania zgodnego ze standardami etycznymi i przepisami prawa oraz przypomina o wybranych zachowaniach prawnie zabronionych. Jest niewątpliwie narzędziem pomocnym w zakresie samokształcenia, zwiększenia wiedzy antykorupcyjnej, zwracania uwagi na konieczność unikania, wystrzegania się zachowań prawnie zabronionych. Wyżej wymieniony dokument nie stanowi źródła prawa w rozumieniu art. 87 Konstytucji RP z dnia 2 kwietnia 1997 r. Jak wynika z powołanego artykułu ustawy zasadniczej źródłami powszechnie obowiązującego prawa Rzeczypospolitej Polskiej są: Konstytucja, ustawy, ratyfikowane umowy międzynarodowe oraz rozporządzenia. Źródłami powszechnie obowiązującego prawa Rzeczypospolitej Polskiej są na obszarze działania organów, które je ustanowiły, akty prawa miejscowego. Dokument opracowany przez CBA nie jest aktem prawa powszechnie obowiązującym, który obligowałby organy gminy do wprowadzenia uregulowań zawartych w wytycznych.

W związku z powyższym, nie uwzględnia się petycji w sprawie wprowadzenia w życie Polityki Zarządzania Konfliktem Interesów. Komisja Skarg, Wniosków i Petycji zarekomendowała radnym Rady Miasta Siemianowic Śląskich zapoznanie się z zaleceniami Centralnego Biura Antykorupcyjnego, zawartymi w dokumencie " Korupcja polityczna. Wskazówki dla przedstawicieli organów władzy wybieranych w wyborach powszechnych ".

Głosowanie: za – 4, przeciw – 0, wstrzymało się – 0.

Ad.4

Spraw bieżących nie wniesiono.

Przewodniczący

Komisji Skarg, Wniosków i Petycji

/-/ Grzegorz Jurkiewicz